ISSN 0201—7636

Библиотечка профсоюзного активиста

II КОНГРЕСС ВСЕОБЩЕЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ

II (ВНЕОЧЕРЕДНОЙ) СЪЕЗД ФЕДЕРАЦИИ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ

Официальные материалы

1-2/'94

ПРОФИЗДАТ

Библиотечка профсоюзного активиста
(законодательные и нормативные акты)

Серия выходит с 1961 года

1-2

II КОНГРЕСС ВСЕОБЩЕЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ

II (ВНЕОЧЕРЕДНОЙ) СЪЕЗД ФЕДЕРАЦИИ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ

Официальные материалы

МОСКВА•ПРОФИЗДАТ•1994

ББК 66.72 (2)
В87

Ответственный за выпуск,
составитель — заместитель Председателя ВКП
С. И. Крамаренко

В87 **II Конгресс Всеобщей Конфедерации Профсоюзов: Официальные материалы. — М.: Профиздат, 1994. — 66 с. — (Б-чка профсоюз. активиста; 1—2).**

В сборник вошли материалы II Конгресса ВКП: доклад Председателя ВКП Щербакова В. П.; Устав ВКП с внесенными изменениями и дополнениями; обращения к главам независимых государств, к международным профсоюзным организациям, к МОТ и другие документы.

Ответственный за выпуск —
первый заместитель Председателя ФНПР *А. И. Суриков*
Составитель — *В. Г. Дедков*

В87 **II (внеочередной) съезд Федерации Независимых Профсоюзов России: Официальные материалы. — М.: Профиздат, 1994. — 62 с. — (Б-чка профсоюз. активиста; 1—2).**

В сборник вошли материалы II (внеочередного) съезда Федерации Независимых Профсоюзов России: доклад и. о. Председателя ФНПР Шмакова М. В.; Устав ФНПР с внесенными изменениями и дополнениями; Декларация о принципах объединения профсоюзов; постановления II (внеочередного) съезда ФНПР и другие документы.

В $\frac{1002020000-082}{081(02)-94}$ без объявл. ББК 66.72(2)

ISBN 5-255-01211-4

© Профиздат·1994

II КОНГРЕСС ВСЕОБЩЕЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ

22 сентября 1993 года

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ
о II Конгрессе ВКП, состоявшемся в Москве 22 сентября 1993 года

На II Конгресс Всеобщей Конфедерации Профсоюзов членскими организациями ВКП было делегировано 160 человек.

В соответствии с Уставом ВКП в работе II Конгресса с правом совещательного голоса приняли также участие члены Ревизионной комиссии ВКП. На Конгресс были приглашены председатели входящих в ВКП объединенных профсоюзов, не избранные делегатами, председатели комиссий ВКП и Координационного совета при Исполкоме ВКП по профсоюзному сотрудничеству сопредельных регионов, руководители ряда предприятий и организаций ВКП, представители средств массовой информации, а также представители международных профцентров, дружественных ВКП объединений профсоюзов.

В работе II Конгресса ВКП приняли участие делегации профцентров Азербайджана, Туркменистана и Украины.

С докладом выступил Председатель ВКП Щербаков В. П.

Отчет Ревизионной комиссии ВКП сделала Кубяк Л. А.

В прениях выступили 17 человек.

Делегаты II Конгресса ВКП приняли документы, которые публикуются в этом номере.

ДОКЛАД
Председателя Всеобщей Конфедерации Профсоюзов
ВЛАДИМИРА ПАВЛОВИЧА ЩЕРБАКОВА

Уважаемые товарищи! Мы перенесли сроки созыва II Конгресса ВКП с 24 на 22 сентября с тем, чтобы накануне встречи глав государств и глав правительств выработать единую позицию по важнейшему на сегодня для трудящихся всех государств Содружества вопросу: об укреплении экономической интеграции, об экономическом союзе.

Опыт последнего времени убедительно доказал абсолютную тщетность попыток в одиночку справиться с трудностями переходного периода. Дальнейшая изоляция друг от друга может привести лишь к очередному витку кризиса и только умножит страдания людей.

Могу с уверенностью сказать, что такая позиция профсоюзов — это не мнение узкого круга профсоюзных лидеров. Это, без преувеличения, ясно выраженная воля миллионов.

Исполком ВКП счел необходимым вынести этот вопрос на Конгресс как важнейший в сегодняшней повестке дня.

А теперь по порядку.

Почти полтора года прошло с момента создания Всеобщей Конфедерации Профсоюзов как международного объединения. С исторической точки зре-

ния это небольшой период, а по меркам наших дней, это уже достаточный срок для оценки правильности выбранного пути, сути и направлений протекающих процессов.

Вам роздан подробный информационный материал о деятельности ВКП за прошедшее время. Поэтому разрешите остановиться только на укрупненном анализе положения в нашем профдвижении и выделить центральную проблему: роль и место профсоюзов в новой экономической интеграции независимых государств.

Главный вывод, который позволяет сделать ситуация в членских организациях ВКП, заключается в том, что линия на сохранение единства профдвижения в рамках Всеобщей Конфедерации Профсоюзов себя полностью оправдала.

Благодаря этому удалось в основном преодолеть тенденцию к дроблению профсоюзов, сохранить большинство первичных организаций, других профсоюзных структур, сберечь кадры и материальную базу для нашей работы.

Сегодня Всеобщая Конфедерация Профсоюзов — одно из крупнейших в мире профсоюзных объединений. В нее входят профцентры восьми независимых государств: России, Беларуси, Казахстана, Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана, Армении и Молдовы. Вчера Исполком ВКП одобрил проекты договоров с профцентрами Украины и Азербайджана, их представители присутствуют на Конгрессе. С ВКП поддерживают постоянные деловые контакты дружественные профцентры и других независимых государств бывшего Союза ССР.

В ВКП входят 39 международных отраслевых объединений профсоюзов. Примечательно, что многие из них включают в себя профсоюзы Украины, Туркмении, Азербайджана, стран Балтии.

Большинство членских организаций ВКП успешно преодолевает состояние определенной растерянности, неуверенности в своих силах, вызванное отсутствием навыков действовать в новых, рыночных условиях, прямым давлением на профсоюзы со стороны властных структур, предпринимательских кругов, тенденциозно настроенных средств массовой информации.

Главный результат нашей совместной работы в том, что основная масса трудящихся не порвала с членством в наших профсоюзах и видит в них сегодня реальную опору в борьбе за свои жизненные интересы.

Коротко об основных направлениях и некоторых итогах работы Исполкома ВКП за прошедший период.

Стержнем всей работы Исполкома ВКП была двуединая задача: с одной стороны, выработать и осуществлять тактику совместных действий членских организаций по защите интересов трудящихся, с другой — оказывать необходимое содействие каждой структуре ВКП, действующей в своих специфических условиях.

Исполком ВКП выработал согласованную позицию профсоюзов по заключению соглашений и колдоговоров на 1993 год, по отношению к проводимым реформам в области социального страхования, миграции населения. Нам удалось, объединяя усилия, добиться определенных результатов при защите позиций профсоюзов в законодательных органах независимых государств Содружества: при подготовке проектов конституций (Россия, Кыргызстан), законов и указов о профсоюзах (Армения, Узбекистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан).

Совместно с международными отраслевыми объ-

единениями профессиональных союзов Исполком ВКП выработал основные требования к заключению тарифных соглашений на уровне отраслей экономик независимых государств, программы совместных действий по крупным отраслевым проблемам.

Так, например, ВКП вместе с группой МОП оборонных отраслей стала инициатором созыва Международной профсоюзной конференции по конверсии военного производства. В ее работе участвовали профцентры государств СНГ, международные отраслевые профобъединения, международный Дублинский комитет за мир и разоружение, ряд зарубежных профцентров, представители государственных органов, конверсируемых предприятий, ученые и общественные деятели. Конференция дала обширный, глубокий материал по проблемам конверсии, над которыми наши профсоюзы прежде никогда не работали.

Программа совместных действий профсоюзов гуманитарной сферы была результатом проведенной ВКП рабочей встречи международных объединений, представляющих интересы работников науки, образования, здравоохранения, культуры.

Вам хорошо понятно, что решение многих острых социальных проблем сегодня выходит за рамки возможностей каждого из независимых государств Содружества и требует согласованных межгосударственных решений, единой законодательной базы.

В этих целях Исполком ВКП настойчиво добивался установления надежных рабочих контактов с координационными и консультативными органами Содружества Независимых Государств и Межпарламентской ассамблеей СНГ. Конечно, решению этих вопросов помогла не только проявленная настойчивость, но и прежде всего реальный автори-

тет, который имеют наши членские организации и в целом Всеобщая Конфедерация Профсоюзов.

Представитель Исполкома ВКП был аккредитован при Совете глав государств и Совете глав правительств СНГ. На июньском заседании Совета Межпарламентской ассамблеи ВКП представлен статус наблюдателя во всех ее рабочих органах. Заместитель Председателя ВКП аккредитован в качестве постоянного представителя при Консультативном совете по труду, миграции и социальной защите населения государств — участников СНГ.

Такого уровня представительства в координационных органах Содружества не имеет ни одно профсоюзное или другое общественное объединение.

Исполком ВКП стремился активно использовать эти большие возможности. Было принято специальное обращение к главам государств и главам правительств с предложениями по скорейшему разрешению острых межгосударственных проблем. В нем шла речь о принятии Устава Содружества, создании механизма реализации достигнутых соглашений и других важных вопросах. В Межпарламентскую ассамблею от имени ВКП внесен проект Хартии социальных прав и гарантий граждан. Эксперты ВКП, наших членских организаций обеспечили серьезный вклад в разработку соглашений о безвизовом перемещении граждан, о взаимном признании прав на проезд для инвалидов и участников войны, по проблемам Чернобыля, экологии и охраны окружающей среды.

Хочу подчеркнуть, что вся эта работа велась совместно с членскими организациями, при их помощи и поддержке. Например, проект соглашения государств — членов Содружества о регулировании миграционных процессов и взаимных обязательствах в области занятости населения, разработанный

Исполкомом ВКП, будет рассмотрен на заседании глав правительств благодаря инициативе и настойчивости Федерации профсоюзов Республики Таджикистан, убедившей свое правительство в необходимости постановки этой проблемы на уровне Содружества.

Обобщая, можно сказать, что ВКП, ее членскими организациями создан дееспособный механизм влияния на межгосударственные властные структуры, и этот механизм мы обязаны активно использовать.

За отчетный период была также проделана работа по налаживанию международной деятельности ВКП, как сейчас говорят, в дальнем зарубежье.

Как вы знаете, за прошедший период нам удалось получить консультативный региональный статус по Европе при МОТ. За этим шагом, важным для утверждения международного авторитета ВКП, должны последовать другие — приобретение азиатского регионального статуса в МОТ и аккредитация при Социально-экономическом совете ООН.

МОТ для нас важна и интересна по крайней мере в двух отношениях. Это возможность влияния на ее нормотворческую деятельность, с одной стороны, и активное использование ее огромного опыта — с другой.

Известно, что одним из результатов многолетней деятельности МОТ является ее законотворческая деятельность, включающая в себя около 180 конвенций по социально-экономическим вопросам, как бы всемирное законодательство по труду. К сожалению, лишь незначительная их часть ратифицирована нашими странами. Одна из общих задач заключается в том, чтобы совместно добиваться ратификации как можно большего числа этих важнейших документов.

Вот почему необходима координация усилий наших членских организаций в рамках МОТ. И в том, что ВКП наиболее подходящий для этого инструмент, всех нас, думаю, убеждает опыт состоявшейся этим летом сессии Международной организации труда. Один из его практических итогов — избрание в непростой, прямо скажем, обстановке Председателя ФНПР И. Е. Клочкова в Административный совет МОТ.

Нам кажется, что было бы уместно обратить внимание МОТ на необходимость усиления технической помощи нашему региону, где идут сложнейшие процессы формирования цивилизованных отношений между организациями рынка труда, где беспрецедентная по масштабам законотворческая активность имеет, к сожалению, опасную тенденцию пренебрегать социальными и правовыми интересами огромных масс трудящихся. На нашем Конгрессе предлагается принять специальное обращение к МОТ по всем этим вопросам.

Не будет преувеличением сказать, что за прошедший период практически вся наша международная деятельность проводилась под знаком содействия членским организациям в ознакомлении с опытом работы зарубежного профдвижения в условиях рыночной экономики.

В качестве примера можно было бы привести три семинара, которые были проведены в США совместно с американскими профсоюзами, при содействии образовательного фонда «Новый Свет». Последний из них, состоявшийся в августе этого года, привлек к себе внимание президента Клинтона и других руководителей США.

И еще один важный момент. Как вы знаете, политические границы Европы значительно расширились после того, как все страны, образовавшиеся на

территории бывшего СССР, были провозглашены участниками Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ). Нам кажется, что это может открыть новое поле деятельности для ВКП и ее членских организаций.

В 1992 году мы направили в адрес встречи СБСЕ на высшем уровне предложение рассмотреть вопрос о принятии Социальной хартии СБСЕ, которая содержала бы гарантии основных социальных прав трудящихся всего региона. Тогда оно, к сожалению, оказалось нереализованным. А нужда в такой хартии, по нашему мнению, назревает. Может быть, нам стоило бы вернуться к этой идее сегодня и призвать Европейскую конфедерацию профсоюзов и другие профцентры поддержать эту нашу инициативу.

Вот так, в сжатом виде, выглядят некоторые итоги нашей совместной деятельности в рамках Всеобщей Конфедерации Профсоюзов, работа Исполкома ВКП.

Теперь о главном.

Важнейшая цель нашего Конгресса — выработать стратегию и тактику совместных, согласованных действий членских организаций, Исполкома ВКП на предстоящий период.

В странах, где действуют членские организации ВКП, общественно-политическая и социально-экономическая ситуация далеко не одинакова. Там, где рыночные реформы идут под жестким контролем и управлением государства (Узбекистан, Туркмения, в определенной мере Казахстан), — больше стабильности, выше жизненный уровень населения. Настоящую трагедию переживают, по существу, воюющие государства (Таджикистан, Армения, Азербайджан, Грузия).

Тяжело и болезненно идут рыночные реформы в

России, Беларуси, Молдове, Кыргызстане, на Украине. «Шоковые», непродуманные методы реформирования экономики нанесли тяжелейший удар по жизненному уровню населения.

Сегодня статистика, характеризующая состояние экономики и социальной сферы, исключительно тревожная: обвальный спад производства, бешеный рост цен и прогрессирующая инфляция. Идет разрушение гуманитарной сферы: науки, образования, культуры.

Это, так сказать, макропроцессы.

А если на все это посмотреть глазами человека труда, у которого весь капитал — пара рабочих рук?

Полтора миллиона безработных зарегистрированы официально. Более 15 млн. человек уже коснулась скрытая безработица. Они в длительных отпусках, на сокращенном рабочем дне, часто без всяких пособий, социального страхования и т. д. У каждого, как минимум, три человека членов семьи. Значит, почти 60 млн. человек коснулись неуверенность, страх за свое настоящее и будущее.

Что такое многократное увеличение цен на продукты и лекарства? Это — вопрос биологического выживания наций. В России, например, более 50% населения имеют среднедушевые доходы ниже прожиточного минимума (17,6 тыс. рублей). Отсюда, по подсчетам специалистов, средняя калорийность питания взрослого россиянина приближается к 2100 ккал — норма 11-летнего ребенка — уровень питания в беднейших странах Юго-Восточной Азии.

Может ли сегодня больной-сердечник купить упаковку нитронга за 5 тыс. рублей или больной язвенной болезнью упаковку но-шпы за 6,6 тыс.

рублей? А это лекарства, которые больному нужны постоянно, в больших количествах.

Нестабильность, неуверенность, страх за будущее свое и близких, недоедание, по существу, развал системы здравоохранения, санитарной защиты ослабляют физические и духовные силы народа. Вновь дают о себе знать давно забытые болезни: туберкулез, дифтерия, холера. Мировой опыт говорит, что это болезни массовой нищеты. В ряде наших стран смертность превысила рождаемость, идет процесс вырождения наций.

Поэтому все больше людей задаются вопросом: не слишком ли дорого мы платим за реформы и нужна ли такая цена в действительности?

Хочу со всей ответственностью сказать: удар по нашим трудящимся был бы более жестоким и сокрушительным, если бы в их защиту не выступили профсоюзы — членские организации ВКП.

Бескомпромиссно борются за свои кровные интересы профсоюзы угольщиков, лесников, нефтяников, энергетиков, работников оборонных отраслей, медиков, просвещения, профсоюзные организации студентов.

Свою специфическую тактику борьбы применяют национальные профцентры. Федерациям профсоюзов Узбекистана, Казахстана, Кыргызстана многое удается сделать парламентскими методами, через соглашения, формирование систем социальной защиты. Этих же целей профсоюзы Беларуси добиваются с подключением различных форм коллективных действий: сбора требований трудовых коллективов, массовых митингов, пикетирования парламента, предупредительных забастовок. Беспрецедентными по силе, накалу и размаху были выступления трудящихся Украины.

Труднейшую по напряжению и остроте борьбу

за интересы трудящихся, за спасение российской экономики от бездумного разрушения ведет Федерация Независимых Профсоюзов России, ее отраслевые комитеты и местные органы. Они использовали, кажется, все доступные формы цивилизованного решения проблем социальной защиты: работу в парламенте, в трехсторонней согласительной комиссии, встречи с высшим руководством страны.

Исполком, членские организации ВКП всегда были солидарны со справедливой борьбой наших профсоюзов за права трудящихся. И сейчас, в это сложное время, от нас требуется взаимопомощь, поддержка, настоящая рабочая солидарность.

Экономический кризис, тяжелейшая ситуация, в которой оказались наши народы, по существу, определяются разрушительным воздействием двух факторов.

Во-первых, как уже говорилось, крупными ошибками в темпах и методах экономических реформ. Возьмем только один вопрос: отпуск цен на все и вся, разоривший предприятия, экономику, бросивший народы в нищету. Где и когда так могло быть? В ведущей рыночной державе — США цены на хлеб, молочную и сельскохозяйственную продукцию жестко регулируются государством, что делает ее доступной для всех слоев населения. Государство регулирует тарифы на электроэнергию — иначе будет неуправляемый рост цен, через систему налогов идет косвенное влияние на политику ценообразования. Наши радикальные экономисты и реформаторы все поставили с ног на голову, доведя ситуацию до крайней точки.

Во-вторых, разрушением хозяйственных связей между республиками бывшего Союза, ныне независимыми государствами.

Сегодня можно сказать, что Содружество Неза-

висимых Государств своей экономической роли не выполнило.

На протяжении всего периода создания СНГ между суверенными государствами не было достигнуто договоренности по ключевым вопросам: цены, национальной валюты, бюджетной, кредитно-денежной политики и др. В большинстве своем не выполнялись принятые государствами соглашения, поскольку нет действенного механизма их исполнения.

Взять, например, соглашение о взаимных поставках продукции.

Россия годовое соглашение по поставке Армении и Туркменистану нефти и газового конденсата в первом полугодии выполнила на 20%, угля — Туркменистану — на 15%. Туркменистан также допустил отставание в выполнении соглашений по поставке дизельного топлива Молдове и Узбекистану, автомобильного бензина — Узбекистану, хлопка-волокна — Казахстану и России, природного газа — Армении и Азербайджану. Беларусь недопоставила в текущем году значительные объемы проката черных металлов Молдове, Таджикистану, Украине, тракторы — Кыргызстану, Таджикистану, Узбекистану, бумагу — России и Украине.

За это же время на горьком опыте пришлось еще и еще раз убедиться в том, что в одиночку ни одна наша страна не сможет выбраться из кризиса, не сможет без огромных жертв, колоссального снижения жизненного уровня создать самостоятельный производственный контур, независимую экономику, решить экологические проблемы.

Сегодня в ряде важнейших сфер отношения наших стран обусловлены жесткой, неумолимой взаимозависимостью.

В сфере хозяйственных связей. Более половины

государств Содружества без ввоза топливных и сырьевых ресурсов, химических продуктов да и вообще машин и оборудования не могут существовать. Республики Средней Азии (за исключением Узбекистана) и Армения должны ввозить 100% проката черных металлов, угля, деловой древесины. Казахстан и Украина удовлетворяют свои потребности по готовому прокату только на 40%.

В сфере энергоресурсов. Более 90% нефти добывается в России. Однако одна Россия не способна обеспечить опережающее инвестирование этой отрасли. Из-за этого идет ежегодный спад добычи нефти почти на 60 млн. тонн. В 1994 году будет добыто всего 260 млн. тонн. А это уровень сегодняшнего внутреннего потребления России. Ничего не останется на поставки в страны Содружества.

В технологической сфере. Крупные промышленные предприятия, находящиеся на территории независимых государств СНГ, нередко представляют собой лишь звенья единой технологической цепочки по производству готового продукта. Так, в химическом комплексе выходной продукт составляет только 20%, а 80% — внутриотраслевые межреспубликанские переделы.

В социальной сфере. Сегодня здесь самыми острыми стали проблемы, которые невозможно решать усилиями одной страны. Так, потребность учреждений здравоохранения в лекарственных средствах в результате закрытия предприятий союзного подчинения удовлетворяется в настоящее время менее чем наполовину. Сокращение взаимных поставок сырья для лекарств привело к его резкому удорожанию.

В сфере науки и культуры. Если каждому государству начать с нуля собственные фундамен-

тальные исследования, наука в наших странах отстанет на десятки лет.

В сфере экологии. Проблемы Чернобыля, Арала, Семипалатинска, захоронения и утилизации радиоактивных отходов ни одна страна в одиночку не решит.

В сфере обороны и безопасности. На свою армию, обустройство своих пограничных рубежей каждому государству не хватит двух-трех годовых национальных доходов. Пример недавно привела «Комсомольская правда». Украина может выпустить свою ракету «Зенит», но для этого нужно немного — 300 млрд. рублей на создание пороховой промышленности: такой на Украине нет.

Дорого, до истощения всех жизненных сил, может стоить слепое стремление к суверенитету.

Тенденция к интеграции с партнерами по общей судьбе постепенно начинает брать верх в борьбе с центробежными силами.

Сегодня можно сделать вывод о том, что подавляющее большинство трудящихся, руководителей предприятий, государственных и предпринимательских структур выступают за экономическую интеграцию бывших республик СССР на новой, суверенной и демократической основе.

С этим требованием настойчиво обращаются трудовые коллективы и профсоюзные организации. В прошлом году более 200 трудовых коллективов Беларуси обратились к главам государств с требованиями о восстановлении экономических связей. С такими же лозунгами прошли массовые выступления трудящихся восточных областей Украины.

О поддержке создания экономического союза заявили Федерация Независимых Профсоюзов России, совещание председателей профкомов Республики Казахстан, участники Консультативной встре-

чи профцентров Центральной Азии и Азербайджана.

В июне Исполком ВКП провел встречу представителей 75 профцентров сопредельных республик, краев, областей с населением в 130 млн. человек, которые теперь стали приграничными. Надо было бы видеть и слышать, с какой болью и горечью говорили люди о том, что границы и таможни по живому рвут веками налаженные связи: экономические, культурно-этнические и просто человеческие. Люди не понимают, ради чего это делается и кому это нужно. Участники совещания — представители России, Украины, Беларуси, Казахстана, Молдовы, стран Центральной Азии единодушно выступили за скорейшее заключение экономического союза.

В последнее время в ВКП приходит много писем и телеграмм из профсоюзных организаций и трудовых коллективов, в которых содержится прямое требование к ВКП, профсоюзам, объединяющим миллионы трудящихся, занять активную позицию, добиваться создания экономического союза.

Например, в телеграмме от имени многотысячного коллектива Бишкекского станкостроительного объединения говорится, что из-за разрыва хозяйственных связей объединение работает на 30% своих возможностей. Чтобы приостановить дальнейший спад производства, коллектив поддерживает создание единого экономического союза стран — членов СНГ.

Трудящиеся акционерного общества «Кировский завод» (г. Санкт-Петербург) подчеркивают, что дальнейшее отсутствие взаимодействия стран СНГ в экономической сфере приведет к всеобщему финансовому краху и массовой безработице.

Безоговорочного создания экономического союза

требует трудовой коллектив Харьковского станкостроительного завода.

Показательным является заявление, принятое на митинге трудящихся Кокчетавского приборостроительного завода, в котором говорится, что «рабочий класс не намерен больше терпеть измывательств над своей судьбой. Готовы к любым действиям во имя сохранения возможности работать и получать на жизнь своим семьям. Если главы государств сознают свою ответственность, они не должны и не могут допустить новых ударов кризиса по народу и государствам». Во многих обращениях подчеркивается, что время не ждет. Завтра уже может быть поздно. Из-за разрыва хозяйственных связей развал экономики может стать неотвратимым.

Как уже говорилось, Исполком ВКП неоднократно обращал внимание глав государств и глав правительств на необходимость скорейшего заключения экономического союза независимых государств. Эти вопросы нами ставились на Межпарламентской ассамблее, на форумах предпринимателей, политических партий и общественных движений. Мы неоднократно заявляли о том, что ВКП, наши профсоюзы намерены решительно бороться за экономическую интеграцию, за экономический союз. Было сделано персональное обращение в адрес глав государств.

Вы знаете, что основные документы, необходимые для подписания Соглашения об экономическом союзе, в предварительном порядке согласованы с представителями государственных органов восьми стран.

Совершенно определенно в поддержку решения о новой экономической интеграции высказались президенты: Б. Ельцин, Н. Назарбаев, И. Каримов,

А. Акаев, Л. Тер-Петросян, С. Ниязов, руководители Таджикистана и Азербайджана Н. Рахмонов и Г. Алиев, премьер-министры Беларуси и Украины.

Все это, безусловно, важно, но не должно успокаивать. Есть силы, и значительные, которые препятствовали и будут препятствовать процессам экономического объединения государств.

Поэтому Исполком ВКП предлагает от имени нашего Конгресса принять специальное обращение к главам государств и главам правительств с требованием о немедленном достижении необходимых соглашений по созданию экономического союза и начале активной работы по восстановлению разрушенных хозяйственных связей.

Возникает вопрос: как себя вести ВКП, нашим профсоюзным организациям, если соглашение и на этот раз не состоится? Отступать больше некуда. Молчать — преступно.

К нам поступали различные предложения: обратиться в этом случае непосредственно к мнению трудящихся, организовать проведение профсоюзных референдумов по отношению к проблеме экономического союза. По этому вопросу нам необходимо еще раз посоветоваться.

Подписание возможных соглашений не решит всех проблем. Соглашение должно быть ратифицировано парламентами независимых государств. Здесь тоже нужны активная позиция и согласованная тактика действий Исполкома, всех членских организаций ВКП, и в первую очередь национальных профцентров. Опыт и практика такой работы у нас уже имеется.

Помощь процессам интеграции потребуется и на уровне регионов, особенно по сопредельным территориям. Здесь важную роль призван сыграть созданный при ВКП Координационный совет проф-

центров сопредельных областей, краев и республик. Практика восстановления прямых хозяйственных и социально-культурных связей, налаживание утраченных нитей добрососедских отношений нуждается в глубоком анализе. Положительный опыт этой работы, безусловно, поможет интеграционным процессам.

В поле экономического союза будут формироваться новые межгосударственные координационные и консультативные органы. Уже сейчас в масштабах СНГ создано более 30 межгосударственных структур. Исполкому ВКП будет необходимо обеспечить слаженную работу с этими структурами, свое представительство в них.

В любом случае в условиях экономического союза для ВКП, всех профсоюзов исключительно актуальными становятся такие проблемы, как:

сближение трудового законодательства в условиях перемещения рабочей силы;

достижение согласованного межгосударственного минимума прав и свобод профсоюзов, действующих в СНГ.

Решение о создании экономического союза неизбежно повлечет за собой массовое перемещение рабочей силы из одного государства в другое.

В законодательстве государств — участников экономического союза прежде всего необходимо признание для каждого человека права на труд. Человек, законно переехавший из одной страны в другую, должен иметь право на получение работы, на охрану от необоснованного увольнения, на справедливое вознаграждение за труд.

Профсоюзы призваны добиться, чтобы государства приняли общие нормы о порядке исчисления трудового стажа, получения пенсий, пособий, отпусков и др. Трудовая книжка, на наш взгляд,

должна стать единым трудовым паспортом человека. Требуются единые нормы оплаты командировочных, льгот для работающих на Крайнем Севере, общие подходы при материальном обеспечении потерпевших в результате несчастного случая на производстве.

В условиях рыночной экономики, конечно, нельзя ставить вопрос о полном выравнивании заработной платы. Но ее гарантии могут и должны быть едиными. Например, в установлении норм оплаты сверхурочных, оплаты работы в ночное время, других гарантийных выплат. Нельзя допустить резких перепадов в минимальной заработной плате. Трудовое законодательство может отличаться, но понятия социальной справедливости для наших профсоюзов должны быть общими.

Не менее важно найти пути для усиления влияния ВКП на законодателей государств с целью унификации прав и свобод профсоюзов.

В условиях наступления антипрофсоюзных сил мы понесли большие потери в профсоюзном законодательстве: в ряде стран были исключены из законов многие важные права профсоюзов. Например, право на законодательную инициативу, право на разрешение трудовых споров. В отдельных государствах целый ряд гарантий утратили и сами трудящиеся: право на минимальную зарплату и ограничение продолжительности рабочего времени, право на ограничение размера удержаний из зарплаты, допускается дискриминация работника по условиям контракта в ряде государств и др.

Этому процессу нужно поставить надежный заслон на основе нашей совместно разработанной платформы о правах профсоюзов и гарантиях их деятельности.

Важнейшим вопросом является создание адек-

ватного рыночным условиям механизма участия профсоюзов в управлении предприятиями и в определении социально-экономической политики правительств. Никак нельзя признать нормальным, что профсоюзы сегодня фактически отстранены от этих позиций, напрямую влияющих на положение трудящихся.

В связи с повсеместно происходящей приватизацией собственности профсоюзы наших государств в равной мере нуждаются в гарантиях для своей деятельности на акционируемых и на частных предприятиях.

В качестве примера могу сослаться на опыт Китая. Создание и деятельность профорганизаций на предприятиях частного, смешанного, а также иностранного капитала является суверенным правом рабочих и обеспечивается государством в законодательном порядке. Действуют те же гарантии, что и в госсекторе, вплоть до того, что, как и на госпредприятиях, 2% от фонда зарплаты отчисляются профсоюзам. Следует подчеркнуть, что такой же порядок применяется и в так называемых специальных экономических зонах, где для этого существуют дополнительные гарантии в виде специальных правовых актов, регламентирующих статус той или иной зоны.

Очень важно обеспечить гарантии от принуждения работников к выходу из профсоюзных рядов, установить реальную возможность для профсоюзов влиять на решение вопросов экологии и охраны труда.

В условиях интеграции хозяйств стран СНГ неизбежно образование межнациональных корпораций. Но права профсоюзов во взаимоотношениях с ними не определены, и это может серьезно отразиться на положении трудящихся. Поэтому важ-

но решительно вмешаться в процесс развития хозяйственных наднациональных структур в СНГ, добиваться представительства и признания прав профсоюзов.

Как видно, формируется целый круг социальных проблем, который необходимо решать на уровне представительных органов будущего экономического союза. Исполкому ВКП стоит взять на вооружение опыт Европейской конфедерации профсоюзов, которая создает Европейское объединение по ведению коллективных переговоров в рамках Европейского союза. Понятно, что такие переговоры призваны не подменять собой, а дополнять переговоры на национальном уровне.

Подводя итог сказанному, подчеркну еще раз: положение трудящихся в наших странах очень тяжелое и ухудшается с каждым днем.

Реальный шанс изменить ситуацию дает создание экономического союза и быстрейшее восстановление экономических связей.

Трудящиеся требуют от нас самой активной борьбы за эти решения.

Долг Исполкома, всех членских организаций ВКП — сделать все для реализации этих требований трудящихся, населения наших стран, требований самой жизни!

УСТАВ
Всеобщей Конфедерации Профсоюзов

Утвержден I Конгрессом ВКП 16 апреля 1992 года, с частичными изменениями и дополнениями, внесенными II Конгрессом ВКП 22 сентября 1993 года

Цели и принципы деятельности

Статья 1.

Всеобщая Конфедерация Профсоюзов (ВКП) — международное объединение, образованное на добровольной основе объединениями профсоюзов независимых государств, международными отраслевыми объединениями профессиональных союзов, профсоюзами и их объединениями[1] в целях консолидации действий по защите прав трудящихся, учащейся молодежи и пенсионеров в области трудовых отношений, их профессиональных, социально-экономических и духовных интересов; содействия охране прав и гарантий деятельности профессиональных союзов; укрепления международной профсоюзной солидарности.

Статья 2.

ВКП осуществляет свою деятельность в соответствии с общепризнанными нормами международного права и настоящим Уставом на принципах полной самостоятельности и равенства прав и обязанностей членских организаций.

Статья 3.

Для достижения общих целей ВКП:
обеспечивает взаимодействие и координацию

[1] Далее именуются «членские организации».

деятельности членских организаций в сфере коллективных интересов;

вырабатывает и представляет солидарную позицию членских организаций на межгосударственном и межправительственном уровнях;

оказывает информационную, научно-исследовательскую и учебно-консультативную помощь членским организациям, содействует им в сотрудничестве с международными профсоюзными объединениями, специализированными учреждениями ООН и другими международными учреждениями и организациями, занимающимися социально-экономическими и гуманитарными вопросами.

Членство и формы сотрудничества

Статья 4.

Членами ВКП являются объединения профсоюзов независимых государств и международные отраслевые объединения профессиональных союзов, подписавшие Декларацию о реформировании ВКП в международное профсоюзное объединение.

Членами ВКП могут быть и другие профсоюзы государств и их объединения, признающие настоящий Устав. Прием их в ВКП производится Конгрессом или Исполнительным комитетом после предварительных консультаций с членскими организациями и последующим информированием Конгресса.

Статья 5.

Членство в ВКП прекращается в связи с решением членской организации о выходе или самороспуске. Она может выйти из ВКП по истечении

трех месяцев со дня письменного уведомления Исполнительного комитета об этом. Выбывшая членская организация не вправе претендовать на средства и имущество ВКП.

Статья 6.

Членские организации ВКП обязаны регулярно уплачивать членские взносы.

Членская организация, не уплатившая взноса в течение шести месяцев, лишается права решающего голоса, а в случае непогашения задолженности в следующем квартале вопрос о ее участии в деятельности ВКП решается Исполнительным комитетом.

Статья 7.

Отношения с объединениями профсоюзов государств, международными отраслевыми объединениями профессиональных союзов, профсоюзами и их объединениями, заинтересованными в установлении сотрудничества с ВКП без вступления в нее, могут строиться на основе двусторонних договоров.

Статья 8.

Членские организации в согласованном порядке информируют Исполнительный комитет об изменениях в своих уставах и принципах деятельности, а также о принимаемых их высшими органами принципиальных решениях, представляют сведения о численности объединяемых ими членов профсоюзов.

Статья 9.

Высший орган Всеобщей Конфедерации Профсоюзов — Конгресс, а в период между конгрессами — Исполнительный комитет.

Контроль за финансовой деятельностью осуществляет Ревизионная комиссия ВКП.

Статья 10.

Конгресс созывается Исполнительным комитетом не реже одного раза в четыре года.

Внеочередной Конгресс может быть созван Исполнительным комитетом по его инициативе или по требованию не менее одной трети членских организаций.

Статья 11.

Состав делегатов Конгресса формируется на паритетной основе с равным представительством от входящих в ВКП объединений профсоюзов государств и международных отраслевых объединений профессиональных союзов, профсоюзов и их объединений. Норму представительства на Конгресс определяет Исполнительный комитет, а порядок выборов делегатов — сами членские организации.

Делегатами Конгресса по должности являются Председатель ВКП и его заместители.

Статья 12.

Конгресс ВКП:

заслушивает доклад Исполнительного комитета,

определяет очередные задачи ВКП, утверждает отчет Ревизионной комиссии ВКП;

утверждает Устав Всеобщей Конфедерации Профсоюзов и Положение о Ревизионной комиссии Всеобщей Конфедерации Профсоюзов, вносит в них изменения и дополнения;

избирает Председателя ВКП и его заместителей;

правомочен в рамках Устава принимать к рассмотрению любые вопросы, внесенные членскими организациями.

Статья 13.

Конгресс правомочен решать вопросы, если в его работе принимают участие более половины делегатов, представляющих не менее двух третей членских организаций.

Регламент работы Конгресса определяют его делегаты.

Статья 14.

Решения об утверждении Устава ВКП, Положения о Ревизионной комиссии ВКП, о внесении в них изменений и дополнений, приеме в ВКП новых членов считаются принятыми, если за них подано не менее двух третей голосов присутствующих на Конгрессе делегатов.

При рассмотрении других вопросов решения принимаются большинством голосов присутствующих делегатов Конгресса.

Членская организация, не поддержавшая решение Конгресса, не связана этим решением, кроме выполнения требований, предусмотренных настоящим Уставом.

Статья 15.

В состав Исполнительного комитета по должности входят Председатель ВКП, его заместители, а также по одному представителю от каждого входящего в ВКП объединения профсоюзов государства и паритетное им количество представителей от входящих в ВКП международных отраслевых объединений профессиональных союзов, профсоюзов и их объединений. Персональный состав представителей от объединений профсоюзов государств определяется ими самостоятельно, а от международных отраслевых объединений профессиональных союзов, профсоюзов и их объединений — по согласованию между ними с использованием принципа ротации.

Членские организации, не имеющие своих представителей в Исполнительном комитете, участвуют в его работе с совещательным голосом.

В случае невозможности члена Исполнительного комитета принять участие в его заседании объединение профсоюзов государства и международные отраслевые объединения профессиональных союзов, профсоюзы и их объединения имеют право направить другого представителя с соответствующими полномочиями.

Статья 16.

Исполнительный комитет:

принимает решения о мерах, необходимых для осуществления резолюций и программ действий, одобренных Конгрессом;

назначает и делегирует представителей в различные международные профсоюзные и неправительственные организации;

рассматривает заявления и принимает решения

о приеме в ВКП новых членов, выходе из нее, заключении договоров о сотрудничестве с ВКП с последующим информированием Конгресса;

создает при необходимости комиссии и другие постоянные или временные рабочие органы, наделяет их определенными полномочиями, устанавливает порядок их функционирования;

определяет размер взносов членских организаций и порядок их уплаты, утверждает бюджет ВКП;

по представлению Председателя ВКП утверждает структуру, численность аппарата Исполнительного комитета и руководителей его структурных подразделений.

Статья 17.

Заседания Исполнительного комитета ведет Председатель ВКП, а в его отсутствие — один из его заместителей.

Исполнительный комитет правомочен решать вопросы, если в его заседаниях участвуют не менее двух третей членов Исполнительного комитета (замещающих их полномочных представителей).

Решения Исполнительного комитета о приеме в ВКП новых членов принимаются, если за них подано не менее двух третей голосов присутствующих на его заседании членов Исполнительного комитета (замещающих их полномочных представителей).

В других случаях решения Исполнительного комитета принимаются большинством голосов.

Членская организация, не поддержавшая решение Исполнительного комитета, не связана этим решением, кроме выполнения требований, предусмотренных настоящим Уставом.

Статья 18.

Членские организации могут иметь при ВКП своих постоянных представителей. Их статус определяется Исполнительным комитетом.

Статья 19.

Ревизионная комиссия ВКП формируется путем делегирования по одному представителю от каждого входящего в ВКП объединения профсоюзов государства и паритетного им количества представителей международных отраслевых объединений профессиональных союзов, профсоюзов и их объединений и действует в соответствии с Положением о ней.

Персональный состав членов Ревизионной комиссии от международных отраслевых объединений профессиональных союзов, профсоюзов и их объединений определяется этими членскими организациями по согласованию между ними.

Члены Ревизионной комиссии принимают участие в работе Конгресса, а председатель Ревизионной комиссии — в заседаниях Исполнительного комитета с правом совещательного голоса.

Статья 20.

Председатель ВКП и его заместители организуют исполнение решений Конгресса и Исполнительного комитета, представляют интересы ВКП в международных, межправительственных и неправительственных организациях, руководят работой аппарата Исполнительного комитета.

Статья 21.

В период между конгрессами Председатель ВКП и его заместители могут быть освобождены от за-

нимаемых должностей Исполнительным комитетом по требованию не менее половины членских организаций или по инициативе Исполнительного комитета. Решение считается принятым, если за него подано не менее двух третей голосов членов Исполнительного комитета.

Решение об освобождении от должности Председателя ВКП и его заместителей по их собственной инициативе принимается Исполнительным комитетом большинством голосов.

Выборы Председателя ВКП и его заместителей в этих случаях проводятся на заседании Исполнительного комитета с последующим информированием Конгресса.

Средства и имущество Всеобщей Конфедерации Профсоюзов

Статья 22.

ВКП является правопреемником собственности Совета ВКП СССР.

Порядок владения, пользования и распоряжения собственностью ВКП определяет Исполнительный комитет.

Финансовые средства ВКП формируются из членских взносов, а также доходов от производственно-хозяйственной, издательской и иной деятельности, не запрещенной действующим законодательством, добровольных пожертвований и других поступлений.

ВКП не несет имущественной ответственности по обязательствам членских организаций, равно как и последние не несут ответственности по ее обязательствам.

Статья 23.

Расходы, связанные с участием своих представителей в работе органов ВКП, несут членские организации.

Статья 24.

Деятельность ВКП может быть прекращена по решению Конгресса, если за это решение подано не менее двух третей голосов делегатов Конгресса. При необходимости Конгресс определяет правопреемника. В ином случае средства и имущество ВКП направляются на цели, определяемые Конгрессом.

Заключительные положения

Статья 25.

ВКП является юридическим лицом, имеет печать, счета в банках, в том числе в иностранной валюте, а также свою символику.

Статья 26.

Место пребывания штаб-квартиры ВКП: город Москва, Ленинский проспект, 42.

Рабочим языком Исполнительного комитета ВКП является русский.

ПЕРЕЧЕНЬ ПОСТАНОВЛЕНИЙ, принятых II Конгрессом Всеобщей Конфедерации Профсоюзов

О избрании Щербакова Владимира Павловича Председателем Всеобщей Конфедерации Профсоюзов.

О избрании **Юргенса Игоря Юрьевича** первым заместителем Председателя Всеобщей Конфедерации Профсоюзов.

О избрании **Подшибякиной Натальи Дмитриевны** заместителем Председателя Всеобщей Конфедерации Профсоюзов.

О избрании **Крамаренко Станислава Ивановича** заместителем Председателя Всеобщей Конфедерации Профсоюзов.

О избрании **Жакселекова Эрмека Магзамовича** заместителем Председателя Всеобщей Конфедерации Профсоюзов.

О утверждении отчета Ревизионной комиссии Всеобщей Конфедерации Профсоюзов.

ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ деятельности профсоюзов по укреплению экономической интеграции независимых государств (об экономическом союзе) в целях защиты коренных интересов трудящихся

Резолюция II Конгресса
Всеобщей Конфедерации Профсоюзов
от 22 сентября 1993 года

Независимые государства переживают в настоящее время один из драматических периодов своей истории. Экономика большинства стран охвачена глубочайшим кризисом, в ряде случаев потеряна ее управляемость. Продолжается сокращение производства самой необходимой обществу и населению продукции, галопирует инфляция. В трудном поло-

жении находятся многие отрасли народного хозяйства. Не решаются острейшие проблемы экологии, охраны здоровья, образования, науки, культуры. Народы, добившиеся в прошлом всеобщего бесплатного образования, имевшие общедоступную медицинскую помощь, санаторно-курортное лечение, утрачивают это положение. Многим гражданам эти услуги становятся не по карману. Обнищание населения достигло огромных масштабов, миллионы людей живут за порогом бедности, многим не хватает денег на лекарства и еду — люди живут впроголодь. В отдельных странах смертность стала превышать рождаемость. Растет преступность. На этом удручающем фоне вызывающе выглядят новоявленные нувориши, получившие свои миллионы и миллиарды на спекуляциях, перепродажах, а также коррумпированные чиновники и мафиози. Расслоение в обществе достигло небывалых размеров. В ряде регионов бушуют вооруженные конфликты, льется кровь людей.

Конгресс констатирует, что в большинстве независимых государств идет прямое наступление на права трудящихся, беспрецедентно уменьшаются их социальные завоевания, усиливаются нападки на профсоюзы.

Профцентры многих независимых государств, отраслевые и региональные объединения профсоюзов неоднократно выступали и выступают с протестами против проводимого курса реформ, подчеркивают, что он не отвечает интересам большинства населения. На переговорах с правительствами, местной властью предлагаются пути сглаживания негативных последствий проводимых преобразований. Однако многие договоренности остаются невыполненными, что подталкивает трудящихся на крайние меры, о чем свидетельствуют их массовые вы-

ступления в отдельных странах. Конгресс выражает полную солидарность с борьбой трудящихся независимых государств за свои права и интересы.

Одной из главных причин кризиса, охватившего независимые государства, является распад единого народнохозяйственного и технологического комплекса. Цена разрыва традиционных хозяйственных связей оказалась непомерно высокой, а попытки переориентироваться на других экономических партнеров — безуспешными. Все это вызывает необходимость поиска новых форм интеграции, взаимовыгодного сотрудничества стран. В связи с этим:

1. Конгресс ВКП поддерживает стремления независимых государств к координации в экономической области, возлагает большие надежды на встречу глав государств по этому вопросу. Интеграция несомненно окажет положительное воздействие на развитие и укрепление экономики и полностью отвечает интересам трудящихся этих стран.

Для создания экономического союза необходима новая интеграционная модель Содружества, базирующаяся на равноправии суверенных государств, согласовании их экономических интересов. Конгресс обращается к главам государств и главам правительств с призывом безотлагательно принять решение о создании экономического союза с учетом указанных принципов и выработать механизм исполнения принимаемых решений.

2. Конгресс призывает национальные профцентры, международные отраслевые профобъединения обратиться к национальным парламентам и правительствам по скорейшему принятию системы договоров по интеграционным вопросам, всемерному развитию торговли, системы межгосударственных соглашений на всех уровнях, отмены имеющихся ограничений и препятствий к сотрудничеству (та-

моженные границы, финансовые расчеты, лицензирование и квотирование и др.) в рамках формируемого Содружества, создания для этого всех необходимых политических, социально-экономических и правовых гарантий.

Для поддержки создания экономического союза и развития системы договоров профсоюзам нужно развернуть широкую кампанию, включая народную дипломатию. Следует продолжить практику сотрудничества профсоюзов сопредельных (приграничных) городов, областей, краев, республик в составе независимых государств. Теснее налаживать контакты профкомов предприятий.

Конгресс призывает профцентры независимых государств создать эффективную систему работы профсоюзов с парламентами. Исполком ВКП, используя мировой опыт, мог бы оказать в этом методическую помощь членским организациям.

Конгресс поручает Исполкому ВКП выработать механизм регулярных контактов с главами государств и главами правительств тех стран, где имеются членские организации.

3. Учитывая основополагающую роль ряда отраслей для восстановления хозяйственных связей, развития интеграционных процессов, Конгресс призывает национальные профцентры, соответствующие международные отраслевые профобъединения содействовать: осуществлению совместных программ прежде всего по развитию сырьевой базы, обеспечению бесперебойности и эффективности информационных и транспортных потоков, развитию практики совместных научно-технических программ и инвестиций, координации в проведении конверсии, межгосударственной кооперации в области агропромышленного комплекса, создания необходимой сельхозтехники.

В этих целях поддерживать создание совместных и дочерних предприятий, филиалов, отделений, представительств, консорциумов. Межгосударственные хозяйственные организации могут стать серьезным фактором стабилизации производства, взаимовыгодного социально-экономического сотрудничества, долгосрочного инвестирования крупномасштабных проектов, более полного использования действующего производственного, научно-технического и кадрового потенциала.

Конгресс отмечает, что в случае распространения указанных форм сотрудничества перед профсоюзами независимых государств помимо традиционных задач возникает и такая, как защита интересов собственных рабочих на территории иностранного государства. Конгресс призывает добиваться выработки на межгосударственной основе порядка правовой защиты, социального обеспечения иностранных рабочих, сохранения за ними социальных гарантий (пенсий, трудового стажа, жилья и т. п.) на родине.

4. Важнейшим условием создания эффективно действующего единого экономического пространства является взаимное согласование и координация хода хозяйственных реформ в независимых государствах по таким ключевым вопросам, как темпы, масштабы и формы приватизации, контроль над ценами и его формы, принципы построения налогово-бюджетных систем, кредитно-финансовой политики, и другим. Конгресс призывает национальные парламенты и правительства сделать все возможное для сближения национальных законодательств. Всеобщая Конфедерация Профсоюзов подтверждает свою готовность разработать и представить в Межпарламентскую ассамблею государств — участников Содружества Независимых Государств

ряд проектов рекомендательных (модельных) актов, включая законы: о социальном обеспечении, об охране здоровья, о возмещении ущерба по увечью, об использовании вредных химических веществ на производстве, о минимальном потребительском бюджете, об индексации доходов и др.

5. Обеспечение эффективности и устойчивости всех форм сотрудничества в рамках нового Содружества вызывает необходимость выработки согласованной политики по ключевым вопросам социальных отношений. Последнее должно обеспечить нормальное функционирование интегрированной хозяйственной системы не только как единого экономического, но и как единого социального пространства. Его правовую основу могла бы составить Хартия социальных прав и гарантий граждан, представленная ВКП для рассмотрения на Межпарламентской ассамблее. Конгресс отмечает необходимость активизации работы профсоюзов всех уровней по быстрейшему принятию хартии.

6. С учетом новых тенденций в миграционных процессах возникает необходимость формирования объединенного рынка труда в рамках Содружества. Конгресс настаивает на необходимости разработки общей программы действий в этой области и поручает Исполкому ВКП наладить тесное сотрудничество с межгосударственным Консультативным советом по труду, миграции и социальной защите населения.

Конгресс призывает профцентры независимых государств, международные отраслевые профсоюзы сделать все возможное для быстрейшего заключения Соглашения независимых государств по регулированию миграционных процессов и взаимных обязательств в области занятости населения, подготовленного и одобренного Исполкомом ВКП.

Признавая важность подписанного государствами Соглашения о признании дипломов об образовании, Конгресс подчеркивает необходимость разработки конкретного механизма его реализации. Для проведения согласованной политики в этом направлении полезно было бы рассмотрение этого вопроса трехсторонней комиссией на межгосударственном уровне.

7. Конгресс выражает крайнюю обеспокоенность в связи с участившимися нарушениями основных прав и свобод человека, нападками на права профсоюзов и призывает профцентры независимых государств, международные отраслевые профобъединения решительно противостоять любым посягательствам в этой области, добиваться соблюдения национальных законов, общепризнанных международных стандартов в области прав человека и международных трудовых норм, создания возможностей для полновесного удовлетворения духовных потребностей трудящихся, в частности, свободного использования родного языка, уважения национальных обычаев и традиций всех народов, в том числе некоренных, обеспечения равных возможностей для получения образования, доступа к культурным ценностям. Особое внимание следует уделить выработке и реализации мер охраны здоровья.

* * *

Развитие нового экономического сотрудничества, борьба за реализацию социальных программ будут чрезвычайно сложными и трудными. На этом пути как никогда ранее профсоюзам необходимы мобилизация всех сил, координация действий, взаимная поддержка и солидарность, настойчивость и упорство в достижении поставлен-

ных целей. Конгресс выражает готовность членских организаций ВКП к сотрудничеству с любыми организациями профсоюзного и рабочего движения независимых государств, выражающими интересы трудящихся и выступающими за создание экономического союза.

Сегодня во многом от единой воли и действий трудящихся и их профсоюзов зависит, чтобы идея создания экономического союза независимых государств не замерла в плоскости конъюнктурных, сиюминутных замыслов тех или иных политических сил, а стала конструктивным средством последовательной реализации явно обозначившегося стремления народов к интеграции и основой для всесторонней стабилизации положения, прежде всего в социальной сфере. Это та цель, ради которой Конгресс призывает умножить усилия и еще тесней сплотить ряды профсоюзов.

ОБРАЩЕНИЯ
II Конгресса Всеобщей Конфедерации Профсоюзов, принятые 22 сентября 1993 года

К ГЛАВАМ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Конгресс Всеобщей Конфедерации Профсоюзов, объединяющей 8 национальных и 39 международных отраслевых профцентров и представляющей профсоюзные организации из Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины, Эстонии, выражает серьезную озабоченность нарастанием дезинтеграционных процессов между нашими республика-

ми, углублением экономического, социального кризиса, резким ухудшением жизни населения.

Разрыв хозяйственных связей, небывалый для мирного времени спад производства, обвальная конверсия усугубляют экономическую ситуацию.

Банкротство и закрытие предприятий, разрушение социальной инфраструктуры, безработица, грозящая превратиться в массовую, обнищание народа становятся повседневными и мрачными чертами нашей действительности.

Все это особенно болезненно чувствуют трудящиеся, простые люди, оказавшиеся по разные стороны теперь уже государственных границ, разделенные таможенными барьерами, всякого рода ограничениями и запретами. Из-за этого крайнюю остроту приобретают проблемы беженцев, семейной, родственной разобщенности, роста преступности.

Нас глубоко тревожат продолжающиеся вооруженные конфликты, уносящие человеческие жизни, нестихающая межнациональная рознь.

Мы, участники II Конгресса Всеобщей Конфедерации Профсоюзов, представляющие 95 миллионов организованных трудящихся, считаем, что за углубляющийся общественный кризис несут ответственность те, кто, несмотря на постоянные декларации о приверженности курсу укрепления Содружества, на деле не претворяют его в жизнь.

Опыт последнего времени убедительно доказал бесперспективность попыток в одиночку справиться с трудностями переходного периода. Дальнейшая взаимоизоляция лишь приведет к очередному витку кризиса и умножит лишения людей. У населения наших стран растет понимание необходимости сохранения и укрепления исторически сложившихся межнациональных экономических связей.

Главы государств, облеченные высокими полномочиями, призваны отреагировать на это мощное стремление народов и предпринять конкретные шаги к нахождению приемлемой для всех формулы единения.

Обстановка требует в самое ближайшее время принять решение о создании экономического союза на основе равных паритетных прав стран-участниц, обеспечить тем самым развитие интеграционных процессов и функционирование единого экономического пространства.

Экономический союз — это исторический шанс для возрождения дружбы и сотрудничества наших народов ради их прогресса и процветания.

К МЕЖДУНАРОДНЫМ ПРОФСОЮЗНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

Дорогие коллеги!

II Конгресс Всеобщей Конфедерации Профсоюзов, собравшийся в Москве 22 сентября 1993 года, с удовлетворением отмечает, что мировое профсоюзное сообщество в целом взвешенно и с пониманием относится к нелегкому процессу адаптации ВКП и ее членских организаций к работе в радикально изменившейся политической и социально-экономической обстановке.

ВКП, как региональный профцентр, обслуживающий интересы своих членских организаций, была и остается самостоятельной, независимой организацией, не посягающей ни на чьи интересы, готовой к равноправному сотрудничеству с любыми организациями, выступающими в защиту прав и социально-экономических интересов трудящихся.

Мы собрались в Москве, чтобы в первую очередь обсудить назревшие проблемы, связанные с необходимостью возрождения экономической ин-

теграции в процессе перехода независимых государств, расположенных на территории бывшего СССР, к рыночной экономике.

ВКП и ее членские организации выступают за такой путь к рынку, который бы учитывал все многообразие национальных, политических и исторических факторов. Никакие экономические планы не могут быть приняты профсоюзами, если цена за их осуществление — повальный отказ от социальных завоеваний, ущемление важнейших прав трудящихся, стремительное падение уровня жизни огромных масс населения.

Одна из главных причин столь тяжелого положения, сложившегося в наших странах, кроется в экономической и социальной разобщенности, которая, к сожалению, стала следствием распада Советского Союза. В этой связи ВКП приветствует растущее стремление к восстановлению структуры экономической интеграции и намерена оказывать всяческую поддержку созданию экономического союза.

Однако мы убеждены, что единое экономическое пространство не будет жизнестойким без сильного социального измерения. Конгресс выражает надежду, что в борьбе за создание общего для независимых государств социального пространства, против наступления на права трудящихся ВКП сможет и далее рассчитывать на братскую поддержку и солидарность дружественных организаций.

Экономическая интеграция не останавливается у границ бывшего СССР, равно как ее социальное измерение не может оставаться лишь в рамках Маастрихтских соглашений. С принятием в семью СБСЕ всех стран, образовавшихся на бывшей территории СССР, политические границы Европы стали шире. И рано или поздно трудящиеся и профсоюзы этого огромного пространства окажутся пе-

ред необходимостью выработки единых принципов и критериев социальной защиты.

В этой связи мы приглашаем Европейскую конфедерацию профсоюзов, все профсоюзы стран, участвующих в СБСЕ, уже сегодня подумать вместе с нами о возможности принять Социальную хартию СБСЕ, которая содержала бы гарантии основных социальных прав трудящихся этой части света и тем самым могла бы оказать большую услугу нашему профдвижению в ходе борьбы за новые социальные стандарты.

Сегодня мир взаимозависим как никогда ранее. И проблемы трудящихся, в каком бы регионе они ни жили, становятся все более сходными. Поэтому мы сознаем всю меру своей ответственности за состояние дел в нашем регионе, от которого в немалой степени зависит стабильность и прочность социальной обстановки в Европе и в мире. Как международная организация, ВКП готова вместе с коллегами из других международных профцентров внести свой вклад в более разумное обустройство мира труда.

По этим и другим вопросам мы готовы к непредвзятому, свободному от идеологических условностей диалогу с любыми международными, региональными и национальными профцентрами, в том числе и в рамках МОТ и других международных организаций, с целью способствовать консолидации международного профсоюзного движения в условиях широкого наступления на права трудящихся и профсоюзов.

К МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА

II Конгресс Всеобщей Конфедерации Профсоюзов обращается к Международной организации

труда, вступающей в 75-й год своего существования, с выражением чувств симпатии и уважения как влиятельной универсальной всемирной организации, вносящей неоценимый вклад в защиту прав и интересов людей труда во всех странах мира.

ВКП, ее членские и дружественные организации высоко ценят нормотворческую деятельность МОТ. Принятые ею конвенции и рекомендации, в совокупности составляющие подлинный международный кодекс труда, оказывают серьезное влияние на процессы разработки национальных трудовых законодательств, имеют исключительно важное значение для трудящихся и их профсоюзов.

Стремясь воздействовать на формирование социальной политики, членские организации ВКП неизменно опираются на положения норм МОТ, широко их используют в своей деятельности. Они также высоко ценят усилия МОТ по оказанию консультативных услуг и помощи профсоюзам новых независимых государств, образовавшихся на территории бывшего СССР, в подготовке трудового законодательства, обучении профсоюзных кадров.

Вместе с тем мы хотим обратить внимание МОТ на уникальность ситуации, сложившейся на территории бывшего Советского Союза. В независимых государствах, которые уже присоединились либо намерены присоединиться к МОТ, идет сложный, порою противоречивый, беспрецедентный по масштабам законотворческий процесс, затрагивающий социальные интересы огромных масс трудящихся. Все это происходит на фоне формирования должных отношений между организациями рынка труда.

В этих условиях мы обращаемся к МОТ с просьбой усилить внимание к потребностям стран этого региона, в частности их трудящихся и профсоюзов,

которые выступают за построение социально направленных рыночных отношений.

Конгресс выражает надежду, что МОТ, как гарант применения норм трудового законодательства, коллективно выработанных под ее эгидой, и впредь будет оказывать всемерное содействие профсоюзам нашего региона в таких сферах, как участие в законотворческих процессах, укрепление системы трипартизма в условиях формирования действенных и полноправных партнеров, расширение рабочего образования и пр.

Большую роль в разработке программ технической помощи нашему региону, в том числе и в подготовке профсоюзного актива, могла бы, по нашему убеждению, сыграть созданная недавно в Будапеште Многодисциплинарная группа МОТ по Центральной и Восточной Европе. Мы выражаем пожелание, чтобы деятельность этой группы по возможности охватывала все членские организации ВКП, с учетом специфики стран, образовавшихся в различных регионах бывшего СССР, где переход к рыночной экономике накладывается на сложнейшие процессы возрождения национального самосознания и становления новой государственности.

Всеобщая Конфедерация Профсоюзов, которая поддерживает с Международной организацией труда официальные и плодотворные консультативные отношения, приветствует МОТ в связи с приближающимся 75-летием деятельности, столь необходимой и полезной для трудящихся всего мира.

ВКП и ее членские организации вновь подтверждают свою неизменную поддержку идеалов и принципов МОТ, осуждают любые попытки поставить под сомнение ее деятельность, и в частности правомочность ее контрольных органов, и выражают уверенность в том, что их сотрудничество с

Международной организацией труда и впредь будет развиваться в интересах людей труда.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛКОМА ВКП ПОСЛЕ I КОНГРЕССА ВКП

В апреле 1992 года по инициативе 7 национальных и 38 международных отраслевых профцентров Всеобщая Конфедерация Профсоюзов обрела статус международного объединения.

Исполком ВКП при энергичной поддержке членских организаций последовательно реализовал решения I Конгресса, совместно выработанные программы.

Обеспечены регистрация ВКП, ее фактическое признание в государствах, где действуют членские организации.

В ВКП вступили Федерация независимых профсоюзов Молдовы и Международная федерация профсоюзов работников государственных учреждений и общественного обслуживания. Договорные отношения установлены с профцентрами Украины и Азербайджана. ВКП признана в качестве регионального Европейского профцентра Международной организации труда.

Установлено постоянное взаимодействие с Рабочей группой Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ.

Первым шагом такого сотрудничества стало Обращение Исполкома Всеобщей Конфедерации Профсоюзов к главам государств и главам правительств стран Содружества Независимых Государств по скорейшему решению острых межгосударственных проблем.

В январе 1993 года Федерацией профсоюзов Бе-

ларуси Совету глав государств СНГ было направлено Обращение, поддержанное профцентрами России, Таджикистана, Казахстана, рядом отраслевых профсоюзов Украины, Узбекистана, Молдовы, призывающее к восстановлению хозяйственных связей. Эта акция, по существу, положила начало всенарастающим выступлениям профсоюзов за укрепление экономического сотрудничества стран СНГ.

У многих глав государств и глав правительств нашли понимание и поддержку предложения ВКП по проекту Соглашения о взаимном признании прав на льготный проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним, а также Обращение ВКП к Совету глав государств и Совету глав правительств СНГ о необходимости принятия мер, гарантирующих охрану здоровья и социальную защиту пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы, ядерных испытаний и аварий. Проект Соглашения по данному вопросу рассматривается сейчас правительствами государств СНГ, Азербайджана, Грузии и стран Балтии. Заканчивается процесс подписания Соглашения между Правительством Республики Беларусь, Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о порядке осуществления взаимных расчетов за обустройство граждан, переселившихся с загрязненных в результате чернобыльской катастрофы территорий на территорию другого государства.

Экспертами Исполкома ВКП подготовлен анализ ряда проектов соглашений между государствами Содружества, таких, как: о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями стран — участниц Содружества Независимых Государств, о создании Межго-

сударственного банка СНГ, о согласованных принципах налоговой политики, протокол о проведении согласованной политики в области ценообразования, о ввозе материалов образовательного, научного и культурного характера, о сотрудничестве в области туризма. Предложения и замечания ВКП учтены при подготовке материалов к заседаниям Совета глав государств.

ВКП установила тесное взаимодействие с Межпарламентской ассамблеей государств — участников СНГ. В мае 1993 года Совет ассамблеи принял постановление об участии представителей ВКП в работе открытых заседаний ассамблеи и ее органов в качестве наблюдателей.

В целях обеспечения минимальных социальных гарантий трудящимся, проживающим на территории независимых государств, ВКП внесла на рассмотрение МПА проект Хартии социальных прав и гарантий граждан. Он рассмотрен и одобрен комиссиями МПА, в ближайшее время намечено его обсуждение на Совете ассамблеи.

Делегации ВКП приняли участие в работе II и III пленарных заседаний ассамблеи. Эксперты Исполкома ВКП сотрудничают в постоянных комиссиях МПА: по правовым вопросам, по экономике и финансам, по социальной политике и правам человека, по проблемам окружающей среды, по вопросам культуры, образования и науки.

Предложения Конфедерации учтены в принятых и разрабатываемых Межпарламентской ассамблеей рекомендательных законодательных актах: «Об общих принципах регулирования таможенного дела в государствах — участниках Межпарламентской ассамблеи», «Об общих принципах правового регулирования иностранных инвестиций в государствах — участниках Межпарламентской ассамблеи»,

«О возмещении ущерба вследствие нарушения экологической безопасности», проекте Конвенции «О защите прав и основных свобод человека и национальных меньшинств».

В МПА направлены также предложения ВКП о согласованных действиях государств Содружества в области пенсионного обеспечения, в гуманитарной сфере, в социальной защите студенческой молодежи, проект концепции рекомендательного законодательного акта «Об использовании вредных химических веществ на производстве».

Установлено деловое сотрудничество ВКП с Международным союзом промышленников и предпринимателей, ведутся переговоры о создании трехсторонней комиссии на межгосударственной основе с целью согласования позиций по основным социально-экономическим вопросам. Разработан проект положения об указанной комиссии.

ВКП осуществляет также сотрудничество с Международной ассоциацией фондов мира, Содружеством организаций ветеранов независимых государств, Координационным советом Международного фонда милосердия и здоровья, Евразийским форумом гуманитарных сил и многими другими. Рабочие контакты поддерживаются с Международным движением демократических реформ. ВКП стала одним из учредителей оргкомитета Конгресса согласия.

Исполком уделял повседневное внимание развитию и укреплению всесторонних связей с членскими профобъединениями ВКП, проведению консультаций, согласованию позиций и действий по решению общих проблем. На шести заседаниях Исполкома рассмотрено 79 вопросов по выполнению резолюций и программ действий, одобренных I Конгрессом ВКП, принято 129 постановлений по

таким важным вопросам, как Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств; мотивация членства в профсоюзах; позиция профсоюзов при заключении соглашений и договоров на 1993 год; программа совместных действий членских организаций по защите социально-экономических интересов и прав трудящихся на территории Содружества; рекомендации о действиях профсоюзов в условиях образования государственных инспекций по охране труда; о порядке расследования несчастных случаев на производстве; о приватизации объектов соцкультбыта предприятий.

Рассмотрены проекты соглашений о регулировании миграционных процессов и взаимных обязательствах в области занятости населения; о совместной деятельности по социальной защите и охране здоровья пострадавших в результате чернобыльской катастрофы, ядерных испытаний и аварий. Одобрена практика действий Федерации профсоюзов Беларуси по защите прав трудящихся и населения в области духовных интересов. Исполкомом ВКП принято также решение о создании и концепции деятельности Международной страховой компании профсоюзов, которая должна содействовать дополнительной социальной защите трудящихся и членов их семей в условиях рыночных отношений.

Многие из рассматриваемых Исполкомом ВКП вопросов предварительно обсуждались в комиссиях ВКП. В их работе участвует около 240 опытных профсоюзных работников и активистов.

Комиссия ВКП по защите социально-экономических интересов трудящихся обсудила проблемы цены рабочей силы; миграции населения и состояния с его занятостью; хода приватизации в независимых государствах; материальной поддержки

малоимущих слоев населения и др. Проанализировано выполнение генеральных и отраслевых соглашений за 1992 год.

Комиссия ВКП по правовым вопросам рассмотрела обеспечение прав и гарантий трудящихся в области трудовых отношений; законодательное закрепление прав профсоюзов; состояние с рынком жилья и приватизации жилых помещений; развитие законодательства о порядке разрешения коллективных трудовых споров; проект Соглашения о признании независимыми государствами прав по возмещению вреда, причиненного работникам на производстве.

Комиссия ВКП по охране труда и окружающей среды обсудила комплексное решение проблем экологической безопасности; состояние с охраной труда в независимых государствах; меры по улучшению охраны окружающей среды в бассейне озера Байкал. Комиссия направила Обращение в Межгосударственный экологический совет о необходимости решения важнейших экологических проблем.

Комиссия ВКП по охране здоровья и социальному обеспечению трудящихся рассмотрела ситуацию в области охраны здоровья, медицинского обслуживания, социального, пенсионного обеспечения и социального страхования трудящихся; об организации защиты пожилых людей в независимых государствах, предложения по координации деятельности правительств и общественных организаций в этом вопросе. Предложения по согласованию вопросов пенсионного обеспечения и практической реализации Соглашения о гарантиях прав граждан в этой области направлены в Межпарламентскую ассамблею.

Комиссия ВКП по вопросам чернобыльской ка-

тастрофы обсудила проблемы социальной защиты пострадавших в результате ядерных аварий и испытаний; организации санаторно-курортного лечения и оздоровления. Было направлено Обращение Совету глав государств и Совету глав правительств с предложениями по решению этих проблем.

Комиссия ВКП по гуманитарному сотрудничеству приняла основные направления действий профсоюзов по гуманитарным проблемам и защите прав молодежи, рассмотрела вопросы работы профсоюзных средств массовой информации, библиотечного дела, доступности культурных ценностей для различных категорий трудящихся, возрождения культуры некоренных народов, сохранности объектов культуры и спорта, туризма.

Комиссия ВКП по защите прав молодежи, студенчества и охране детства обсудила меры социальной защищенности студентов и учащихся высших и средних специальных учебных заведений; вопросы проведения летней оздоровительной кампании.

Комиссия ВКП по связям с общественными объединениями и организациями рабочего движения рассмотрела проблемы развития и взаимодействия профсоюзов и рабочего движения на современном этапе; взаимодействие профсоюзов с партиями и общественными движениями при формировании представительных органов власти.

Как правило, по рассматриваемым комиссиями вопросам принимались соответствующие рекомендации, которые направлялись членским организациям.

Актуальные проблемы деятельности ВКП и ее членских организаций ежемесячно обсуждаются на совещаниях с руководителями международных отраслевых объединений профсоюзов.

Оказание членским организациям информационной и консультативной помощи стало одним из важных направлений деятельности Исполкома ВКП. Для этого Исполком ВКП создал солидный экспертный потенциал, позволяющий квалифицированно решать задачи аналитического и методического характера. По сравнению с прежним аппаратом штатная численность сократилась в 2,3 раза, но, проведя реорганизацию, Исполком ВКП сохранил наиболее квалифицированные кадры специалистов, среди которых девять кандидатов наук. В аппарат приняты и новые люди, обладающие знаниями и имеющие опыт.

Активно используется возможность привлечения специалистов из Научного центра, Академии труда и социальных отношений, независимых ученых. В подразделениях аппарата Исполкома созданы банки данных, включающие правовые и нормативные документы, анализ статданных, записки, отчеты, опыт профдвижения, обзоры прессы.

Специалистами Исполкома подготовлено свыше 200 аналитических, информационно-справочных материалов и рекомендаций практически по всем важнейшим социально-экономическим проблемам. Членским организациям направлялись:

аналитические материалы о ходе экономической реформы, включая вопросы уровня жизни, налогообложения предприятий и граждан, занятости населения, приватизации, банкротства, пенсионного обеспечения, социального страхования, развития гуманитарной сферы и др.;

анализ конституционных реформ, законодательства в области трудовых отношений, жилищного права, охраны труда;

информационные сборники, содержащие указы

президентов, постановления парламентов и правительств;

аннотированные решения, рекомендации, конвенции ООН и МОТ;

материалы, обобщающие опыт профцентров развитых зарубежных стран, а также государств Восточной Европы в решении социальных проблем трудящихся. Перечень основных материалов дан в приложении.

Отдельные аналитические материалы по согласованию с профцентрами направлялись в государственные структуры. Так, доклад о состоянии охраны труда в странах СНГ направлен правительствам независимых государств и в Межпарламентскую ассамблею.

Осуществлялась экспертная помощь членским организациям при разработке проектов важнейших национальных законодательных актов (конституций, законов о профсоюзах, трудового, жилищного, хозяйственного законодательства и др.).

Ряд весьма важных выводов и положений, изложенных в разработках и рекомендациях специалистов ВКП, нашел отражение в принятых в независимых государствах нормативных актах. Это касается таких проблем, как налогообложение предприятий и организаций, разгосударствление и приватизация, банкротство предприятий и др.

Одной из главных функций ВКП считала подготовку профсоюзных кадров и актива. Были организованы три семинара в США при содействии Образовательного фонда «Новый свет», основанного ВКП совместно с американскими профсоюзами. Состоялся учебный семинар в Израиле, в ходе которого представители членских организаций ВКП подробно ознакомились с деятельностью профцентра Гистадрут. Проведен «круглый стол» в Герма-

нии, подготовленный в сотрудничестве с Рабочим сообществом социал-демократической партии по вопросам лиц наемного труда. Весьма интенсивный обмен опытом работы профсоюзов в условиях рынка проводился на семинаре в Китае.

При содействии МОТ ВКП провела в Москве учебный семинар по вопросам социального партнерства. Установлены контакты с будапештской Многодисциплинарной группой МОТ по Центральной и Восточной Европе, которые открывают новые возможности для подготовки профактива.

На базе ИПК в Салтыковке были организованы курсы по изучению американской и французской моделей профсоюзной деятельности с участием лекторов из университетов и профсоюзов США и сотрудников аппарата ВКТ Франции. Достигнута принципиальная договоренность о проведении подобных мероприятий с профсоюзами Португалии и Шотландии.

Институт повышения квалификации профсоюзных кадров ВКП и Международный центр переподготовки кадров гуманитарной сферы и делового сотрудничества (г. Санкт-Петербург) на регулярной основе осуществляли переподготовку кадров и актива членских организаций.

Руководители, эксперты и специалисты ВКП принимали участие в семинарах, конференциях, симпозиумах, проводимых членскими организациями.

По предложениям членских организаций был подготовлен и проведен ряд международных профсоюзных мероприятий.

Исполком ВКП глубоко изучил и в июне текущего года провел Международную профсоюзную конференцию по проблемам конверсии. В принятом к главам государств, парламентам и правитель-

ствам стран СНГ Обращении участников конференции подчеркнуто, что конверсия и ее социально-экономические последствия требуют специального и неотложного рассмотрения на национальном и межгосударственном уровне с участием профсоюзов.

Всемерное содействие было оказано деятельности Координационного совета профцентров Узбекистана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Азербайджана. Представители ВКП активно участвовали в заседаниях совета, своевременно доводили предложения совета до участников совещания глав государств и глав правительств.

По инициативе ВКП в июле 1993 года проведена рабочая встреча представителей объединений профсоюзов сопредельных областей, краев, республик Беларуси, Казахстана, Молдовы, Таджикистана, России, Узбекистана, Украины, профцентров независимых государств и МОПов, на которой были определены основные направления и формы приграничного сотрудничества, создан Координационный совет при Исполкоме ВКП, приняты Обращение к главам государств СНГ, Декларация о сотрудничестве профсоюзов сопредельных областей, краев и республик.

Сегодня уже более 20 из 75 объединений профсоюзов приграничных регионов ратифицировали принятую Декларацию.

ВКП совместно с Союзом женщин России и Международной организацией труда в феврале текущего года провели международный семинар «Обеспечение прав и интересов женщин в условиях экономических реформ». На семинаре широко обсуждены проблемы работающих женщин, взаимодействия при их решении государственных органов

и общественных организаций, международный опыт борьбы женщин за свои права.

Проведена консультативная встреча руководителей членских организаций международных объединений профсоюзов работников образования и науки, здравоохранения, культуры одиннадцати государств. Участники встречи приняли решение о создании Конгресса профсоюзов гуманитарной сферы, Декларацию о развитии и укреплении сотрудничества профсоюзов этой сферы, Обращение к главам государств, главам правительств и парламентов.

В практику ВКП и членских организаций входит проведение акций солидарности.

Большая работа проделана по оздоровлению трудящихся, членов их семей, пострадавших от чернобыльской катастрофы, от последствий аварии на Томском радиохимическом комбинате.

Профцентры государств, международные отраслевые объединения профсоюзов помогли Каракалпакскому республиканскому совету профсоюзов в становлении созданного с участием ВКП фонда «Детям Арала». По призыву ВКП профсоюзные организации направили в фонд около 3 млн. рублей; за пределами Каракалпакстана оздоровлено 8 154 ребенка. При содействии ВКП оказана помощь профсоюзу рабочих и служащих ракетных войск стратегического назначения в оздоровлении детей летом 1993 года.

Оказывается помощь населению Таджикистана, пострадавшему от стихийных бедствий и гражданской войны. Первая партия гуманитарной помощи медикаментами, предметами гигиены, детской одеждой на сумму свыше 7 млн. рублей уже прибыла в республику.

Исполком ВКП в своей работе активно исполь-

зует средства массовой информации: программы международной телерадиокомпании «Мир», «Останкино», еженедельно выходит профсоюзная радиопередача ВКП, издается журнал «Вестник профсоюзов», идут выпуски пресс-релизов, бюллетеня ВКП на английском и французском языках, оперативной информации. По договору с ИТАР—ТАСС еженедельно в крупные города СНГ и ближнего зарубежья поступают материалы о деятельности ВКП и членских организаций.

Проделана значительная работа по налаживанию международной деятельности ВКП. Учитывая, что как региональный профцентр Конфедерация не может быть членом другой международной организации, было принято решение о ее выходе из Всемирной федерации профсоюзов.

Помимо того, что был получен консультативный региональный статус по Европе при МОТ, предприняты первые шаги по выяснению возможностей получения азиатского регионального статуса в МОТ и аккредитации при Экономическом и социальном совете ООН.

Проделана большая работа по оказанию содействия входящим в ВКП национальным профцентрам, впервые подключившимся к МОТ. Им регулярно рассылались «ориентировки» о возможностях, которые для них открывает вступление в эту организацию. Предприняты меры по координации в рамках МОТ усилий членских и дружественных организаций ВКП.

ВКП предпринимала усилия по налаживанию связей с другими международными профсоюзными центрами и содействовала в этом членским организациям.

В первую очередь это касается Европейской конфедерации профсоюзов, накопившей актуаль-

ный для нас опыт взаимодействия с организациями парламентов, правительств и предпринимателей в рамках Европейского сообщества. На уровне обмена информацией и рабочих консультаций поддерживались контакты с МКСП и ВФП.

С учетом материальных возможностей осуществлена рациональная перестройка двусторонних связей. При этом в основном удалось сохранить, а на отдельных важных направлениях и развить контакты и сотрудничество в международном профсоюзном движении. Поддерживались связи с национальными профцентрами Великобритании, Франции, Италии, Польши, Югославии, Венгрии, Кубы, Турции, Вьетнама, КНДР. Установлены отношения с профсоюзами Республики Корея.

ВКП выступила с инициативой разработать Социальную хартию Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), которая содержала бы гарантии основных социальных прав трудящихся всего региона, включая страны на территории прежнего СССР.

В основном разрешены вопросы владения, пользования и распоряжения профсоюзной собственностью. Подготовлен проект соответствующих дополнений в Устав ВКП. На финансирование программ ВКП наравне с таким важнейшим источником, как членские взносы, задействованы средства, полученные от банковской, производственной и другой коммерческой деятельности. Исполком ВКП оказывал финансовую поддержку ряду членских организаций, временно попавшим в затруднительное положение.

Оказывалась методическая и практическая помощь членским организациям в вопросах сохранения собственности и финансовой работы в профсоюзах.

ОБРАЩЕНИЯ
Всеобщей Конфедерации Профсоюзов, принятые в период между I и II Конгрессами ВКП

К МЕЖДУНАРОДНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

1. Обращение к участникам Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе о разработке Социальной хартии СБСЕ.
2. Обращение к генеральному директору Международного бюро труда о предоставлении ВКП консультативного статуса при МОТ.
3. Письмо в Международный центр профсоюзных прав о нарушениях профсоюзных прав в странах СНГ.
4. Представление в Международную организацию труда о нарушении профсоюзных прав в Тульской области.
5. Послание Европейской конфедерации профсоюзов в связи с Единым днем действий.

К ПАРЛАМЕНТАМ, ГЛАВАМ ГОСУДАРСТВ И ГЛАВАМ ПРАВИТЕЛЬСТВ ГОСУДАРСТВ — ЧЛЕНОВ СНГ

6. О консолидации усилий руководителей государств Содружества по восстановлению хозяйственных, экономических и финансовых связей.

7. О разработке механизма реализации соглашений глав государств и глав правительств, внесении соответствующих дополнений и изменений в национальное законодательство независимых государств.
8. О необходимости трансформации СНГ в союз государств с единым экономическим и социальным пространством, единым рынком труда.
9. О восстановлении и укреплении регионального экономического, научно-технического и социального сотрудничества сопредельных областей, краев и республик, создании экономического союза СНГ.
10. О рассмотрении Хартии социальных прав и гарантий граждан независимых государств.
11. О состоянии и мерах по улучшению охраны труда в странах СНГ.
12. О неотложном рассмотрении проблем конверсии и ее социально-экономических последствий.
13. О защите социально-экономических интересов работников гуманитарной сферы.
14. О незамедлительном введении в действие Соглашения о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
15. Об обеспечении в странах Содружества прав пострадавших от чернобыльской катастрофы, ядерных испытаний и аварий.
16. О снятии ограничений по почтовым переводам заработной платы, пенсий, пособий, стипендий и других социальных выплат.

17. Об учреждении представительства ВКП при Межпарламентской Ассамблее.
18. О рассмотрении Хартии социальных прав и гарантий граждан независимых государств.
19. О необходимости внесения дополнений и изменений в национальное законодательство независимых государств в связи с подписанием правительствами Соглашения о гарантиях прав граждан государств — участников СНГ в области пенсионного обеспечения.
20. О концепции рекомендательного законодательного акта «Об использовании вредных химических веществ на производстве».
21. О социальной защите высшей школы и студенческой молодежи.
22. О проектах рекомендательных законодательных актов «Об общих принципах регулирования таможенного дела в государствах — участниках Межпарламентской Ассамблеи», «Об общих принципах правового регулирования иностранных инвестиций в государствах — участниках Межпарламентской Ассамблеи», «О возмещении ущерба вследствие нарушения экологической безопасности», Конвенции «О защите прав и основных свобод человека и национальных меньшинств».

II (ВНЕОЧЕРЕДНОЙ) СЪЕЗД ФЕДЕРАЦИИ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ

28 октября 1993 года

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ о II (внеочередном) съезде ФНПР, состоявшемся в Москве 28 октября 1993 года

В повестке дня были рассмотрены следующие вопросы:

О действиях ФНПР в сложившихся социально-экономических условиях.

Об изменениях в Уставе ФНПР.

О Положении о Ревизионной комиссии ФНПР.

Организационный вопрос.

Разное.

С докладом по первому вопросу выступил и. о. Председателя ФНПР М. В. Шмаков. По обсуждаемым вопросам были приняты соответствующие постановления съезда (публикуются в этом номере).

В работе съезда приняли участие в качестве наблюдателей и гостей и выступили с приветственными обращениями к его участникам представители ряда дружественных России профцентров, зарубежных профобъединений, международных организаций, Правительства РФ, администрации Президента РФ, российских министерств и ведомств, научных организаций и аналитических центров, общественно-политических партий и движений, иностранных посольств и религиозных конфессий.

На съезде Председателем ФНПР избран **ШМАКОВ Михаил Викторович.**

На первом заседании Генерального Совета ФНПР, состоявшемся вечером того же дня, утвержден персональный состав Исполкома Генерального Совета ФНПР и избраны заместители Председателя ФНПР: первым заместителем Председателя ФНПР — **Суриков Алексей Иванович**; заместителями Председателя ФНПР — **Гончаров Вячеслав Степанович** и **Осинкин Евгений Николаевич.**

ДОКЛАД
и. о. Председателя Федерации Независимых Профсоюзов России
МИХАИЛА ВИКТОРОВИЧА ШМАКОВА

Уважаемые делегаты!

Наш съезд собрался в период сложный и исключительно ответственный для судеб России.

Глубочайший кризис, поразивший все сферы нашего общества: политическую, экономическую, социальную и нравственно-духовную — привел в Москве к событиям 3—4 октября. Событиям, ставшим нашей национальной трагедией.

Хочу со всей определенностью сказать, что профсоюзы, которым миллионы рабочих и служащих доверили защиту законных прав и интересов, должны принять на себя определенную долю ответственности за ситуацию в стране, за положение трудящихся.

Никто не может упрекнуть нас в бездействии, в предательстве или отступлении от интересов трудящихся. Есть все основания долго и подробно говорить о борьбе профсоюзов за создание систем социальной защиты, за реформирование законодательства в интересах трудящихся, формирование коллективных требований и борьбе за их реализацию. Все это не замарать ушатами грязи, которые пытаются вылить сегодня на нас.

Правда заключается в том, что удар шоковых

реформ по людям труда, студентам, пенсионерам был бы более жестоким и сокрушительным, если бы не борьба профсоюзов за их социальную защиту.

Но правда и в том, что профсоюзы, объединяемые ФНПР, особенно руководящий российский профцентр, не смогли в полной мере дать достойный ответ на вызов времени и сегодня сами в себе несут черты глубокого кризиса.

Во-первых — кризис целей. Он проявился в ориентации на выживание, в то время как профсоюзам надо было ускоренно работать над стратегией своего развития и деятельности в новых экономических условиях.

Отсюда отсутствие четкой, реально обоснованной позиции по отношению к таким фундаментальным вопросам, как приватизация, структурная и инвестиционная политика, развитие различных форм собственности, становление рыночной экономики.

Во-вторых — кризис методов наших действий. Прямое, откровенное давление на властные структуры без учета экономических реалий подорвало изнутри крайне нужный механизм социального партнерства. Позиция — вынь и положь — позиция кулачных бойцов, а не цивилизованных партнеров. Это позиция тупика, позиция голой, нерезультативной конфронтации.

В-третьих — кризис ориентации. Главный его признак в том, что руководящие структуры профсоюзов подходили к оценке проблем и требований общества, не учитывая специфические интересы различных групп населения, не имея ясно сформулированной политики по отношению к различным регионам страны, отраслевым профсоюзам.

Отсюда и кризис политической ориентации, по-

стоянные колебания от политического нейтралитета к прямой поддержке разных политических течений.

Все это в конечном итоге привело к резкому снижению возможностей ФНПР, других наших профсоюзных структур выражать и защищать интересы трудящихся, влиять на курс и степень социальной направленности реформ, весь демократический процесс. Сегодня речь идет уже о проблеме доверия трудящихся к нашим профсоюзам, особенно к их руководящим структурам.

Эту точку зрения, как показывают результаты социологического опроса, разделяют более 90 процентов делегатов съезда!

Кризис — это серьезная болезнь, но это еще не катастрофа.

Правильно определить пути выхода из кризиса — значит начать путь подъема и возрождения. Это — главная задача нашего съезда.

Какими могут быть эти пути?

Обществу в последнее время усиленно навязывается мысль о том, что традиционные профсоюзы, опутанные грузом прошлого, себя изжили. Что самое правильное было бы их распустить и дать возможность образоваться новым профессиональным объединениям.

Простой анализ говорит о том, что искусственный, насильственный развал сегодняшних профсоюзов, без учета воли и желания их членов, — прямой путь к развалу единого, мощного профсоюзного движения.

Все сказанное ранее в адрес ФНПР никак не перечеркивает значения и перспективы нашего профсоюзного объединения, которое было и остается самой значительной силой организованного рабочего движения России. Заметим, что его часто обстреливают люди, у которых нет особенных ус-

пехов в расширении влияния на рабочие массы, хотя для этого прикладываются большие усилия. Откровенной глупостью также отдают огульные клише о Федерации как «школе коммунизма», «официальных» профсоюзах, «наследнице духа ВЦСПС».

Недальновидными нам кажутся и некоторые представители официальных кругов, подчас мечтающие о развале этой массовой общероссийской структуры, видимо, в расчете иметь дело то ли с рабочей стихией, то ли с малопредставительными, а то и вообще бумажными организациями. Лица, подлинно заинтересованные в защите интересов трудящихся, должны помнить, что если развалить Федерацию, то это не обязательно приведет к заполнению вакуума нынешними «альтернативными» профсоюзами, скорее останутся руины, и, чтобы сложить из них новое здание, потребуется длительное время.

Это означает одно: в самый сложный, болезненный период — перехода к рынку — трудящиеся будут лишены своих профессиональных организаций, то есть почти единственного способа защитить свои интересы.

Параллельно с этим возникнут проблемы разрушения создаваемой десятилетиями профсоюзной собственности, потери кадров и самое главное — реального вытеснения профсоюзов с предприятий, особенно с частной и долевой формами собственности. Профсоюзным вакуумом воспользуется прежде всего работодатель, которому сильные профсоюзы не нужны.

Поэтому мы предлагаем второй путь — путь реформирования нашего профсоюзного движения, всех его структур в соответствии с требованиями времени.

Что мы предлагаем.

На нашем съезде всесторонне проанализировать деятельность Федерации Независимых Профсоюзов России, ее структур.

Весь опыт, все положительное, что несомненно есть, надо закрепить и развить в платформе наших действий, которая должна стать основой, базой для акций профсоюзов в рамках общедемократических процессов реформ всех сторон жизни общества.

Первым шагом формирования этой платформы, на наш взгляд, должно стать дальнейшее реформирование Федерации Независимых Профсоюзов России.

В качестве документа, определяющего принципы и направления реформирования ФНПР, основные задачи деятельности профобъединения, можно принять Декларацию о реформировании. Это позволит все дальнейшие дискуссии, которые после съезда пойдут в членских организациях, направить в русло выработки конструктивных дополнений к этим предложениям.

Мы должны после обсуждения принять измененный Устав организации, положения которого отражали бы реалии сегодняшнего дня и позволяли эффективно работать над выполнением принимаемых решений.

Сейчас в рамках профсоюзного движения России идет процесс структурной консолидации по профессиональным, производственным и региональным интересам. Отраслевые профсоюзы, региональные профцентры создают объединения и ассоциации. Например, плодотворно сотрудничают профсоюзы оборонной промышленности, работников вооруженных сил, профсоюзы гуманитарной сферы. Заявили о себе ассоциации профцентров

Урала, Сибири, Поволжья, Дальнего Востока, Крайнего Севера.

Все эти процессы идут от жизни, от реальных отраслевых или региональных интересов. Поэтому, на наш взгляд, не должно быть препятствий такому характеру профсоюзных формирований в рамках Федерации.

Членские организации Федерации создают координирующий центр, наделяют его правами и полномочиями, выделяют под их осуществление необходимую материальную базу и финансовые средства.

Для выработки единой стратегии и тактики действий создается Генеральный Совет Федерации на основе представительства всех членских организаций. Решение текущих, рабочих вопросов возлагается на Исполком Генерального Совета Федерации.

Самое сложное и в конечном счете самое важное — обеспечить, чтобы полная самостоятельность членских организаций Федерации органически сочеталась с их способностью к единым, согласованным действиям.

Единство и коллективная воля, на наш взгляд, должны быть обеспечены на основе принципа осознанной ответственности.

Это означает, что решения профцентра будут обязательными только для тех членских организаций, представители которых, получив соответствующие полномочия, проголосовали за их принятие. Если членская организация проголосовала против — эти решения для нее не будут обязательными.

Такой подход, на наш взгляд, позволит уйти от волевой обязаловки, более точно учесть интересы и возможности каждой членской организации, действовать с учетом обстановки в том или ином регионе страны.

Если, например, 90 процентов членских организаций высказались за проведение забастовки или иных коллективных действий, то в этом случае оставшиеся 10 процентов не должны быть принуждаемы к участию в общих акциях.

И наоборот, если 10 процентов членских организаций примут решение о совместных коллективных действиях, профцентр призван не только не сдерживать, но и всемерно помочь в реализации их требований.

В этом суть полной самостоятельности, самоуправления и взаимной ответственности как главных принципов строения нашей Федерации.

Проще говоря, план профсоюзных действий должен рождаться не в московских кабинетах, а быть осознанным, коллегиальным решением членских организаций — всех или какой-то их части — в зависимости от развития ситуации в отраслях и территориях. А задача российского профцентра — провести эти решения в жизнь.

Вы, конечно, обратили внимание, что статья 9 проекта Устава предполагает обязательность выполнения решений выборных органов Федерации по вопросам взаимного признания профсоюзного членства и отчислений членских взносов.

Это — два фундаментальных признака единой организации. Если не будет взаимного признания профсоюзного членства, мы никак не сможем быть единым объединением.

Острый и щепетильный вопрос — профсоюзные взносы. Мы все еще помним время жесткой централизации, когда львиная доля взносов из первички уходила «наверх». Это существенно ограничивало права первичных организаций. Но нельзя не видеть, что в это время во многом на профсоюзные средства по всей стране была создана мощная

сеть санаториев, домов и баз отдыха, туристских баз и гостиниц, пионерских лагерей. Много профсоюзных средств было вложено в заводские поликлиники, спортзалы, клубы, библиотеки.

Расчеты, проводимые ранее, показывали, что на каждый рубль профсоюзных взносов трудящийся мог получить услуг на 5—6 рублей. При условии, если он или члены семьи пользовались возможностями санаторно-курортной, физкультурно-туристско-оздоровительной, культурно-массовой системы и систем детского отдыха и воспитания.

Да, все это делалось не только на профсоюзные взносы. Сюда по инициативе профсоюзов привлекались средства предприятий, государства. Но профсоюзы выступали организаторами всей этой работы, несли за нее ответственность. А профсоюзный рубль был своеобразным катализатором подключения средств государства, трудовых коллективов, местных органов власти к решению социальных проблем трудящихся, детей, юношества.

Можно сказать, что рубль возвращался к членам профсоюзов обогащенный, вложенный в материальную базу и остро нужные людям социальные программы.

Сегодня уже видно, что деньги, собранные в первичной организации и там же потраченные, не дают оборота. В одиночку трудно наращивать материальную базу, использовать деньги для эффективных проектов.

И, конечно, важно помнить, что первичка одна сама себя не защитит. Борьба за профсоюзные интересы ведется и будет идти с еще большей остротой и интенсивностью на всех этажах властных и представительных структур: от главы администрации сельского района до парламента и Правительства России.

Понятно, чтобы достойно, грамотно, квалифицированно отстаивать позицию профсоюзов, надо иметь экспертный потенциал: юристов и экономистов, не слабее чем у правительственных структур. На это нужны средства.

Глубоко убежден, что профсоюзный взнос в общую профсоюзную казну окупится несколько раз и вернется к тому же члену профсоюза.

Действительно, если члены профсоюзов будут иметь свои профсоюзные органы — дееспособные, с квалифицированными кадрами на уровне предприятий, отраслей, территорий, страны в целом, — то через коллективные договоры, отраслевые, территориальные, общенациональные соглашения они получат реальную защиту рабочих мест, уровня жизни, условий труда и быта плюс гарантии бесплатной юридической помощи. Если хорошо подумать, все это стоит одного процента зарплаты в виде членских взносов.

Но нам надо договориться раз и навсегда: профсоюзные взносы — это не касса взаимопомощи, а взносы профсоюзной солидарности, ясно выраженное намерение трудящегося быть в своей профессиональной организации, всемерно поддерживать ее, в том числе и материально.

Однако даже самая кардинальная перестройка структуры, принципов и содержания деятельности российского профцентра не решит всех проблем. Жизнь требует глубокого реформирования всего профдвижения, всех его составляющих.

Главный вопрос — интересы каких слоев населения будут представлять наши профсоюзы? Это вопрос социальной базы и сферы нашего влияния.

Обобщение различных точек зрения по этому вопросу профработников, активистов, ученых-специалистов, сама логика развития общественных

процессов и форм собственности приводят к мысли, что идеология и деятельность профсоюзов основываются на проблемах работников наемного труда. То есть всех тех, кто работает по найму, по трудовому контракту или договору, тех, кто, как товар, продает свою рабочую силу.

Спектр здесь, конечно, самый широкий — от наемного работника на частной фирме до руководителя государственного предприятия, генерального директора акционерного общества, которые также наняты работодателями: государством или владельцами акций.

Здесь еще много неясных вопросов. Например, рабочий, имеющий акции предприятия, — кто он: собственник или наемный работник, которого могут выкинуть с завода вместе с его акциями?

Как относиться профсоюзам к членам крестьянских кооперативов? И так далее.

Эти вопросы необходимо осмысливать теоретически, нарабатывать практику и решать уже сегодня, а детали — прояснит сама жизнь.

К большому сожалению, такие методы реформ, ускоренная структурная перестройка экономики, развитие новых форм собственности, как и везде в мире, влекут за собою массовую безработицу.

По прогнозам, эти процессы в ближайшее время могут коснуться 7—11 млн. человек. Как защитить их интересы, кроме того, чтобы бороться против спада производства, за создание новых рабочих мест? Как решить вопрос с их профсоюзной поддержкой и членством?

Согласитесь, человек, который оказался не нужен своему предприятию, находится в сложном психологическом состоянии и, может быть, как никогда нуждается в помощи.

Есть два пути: сохранить профсоюзное членство

в том коллективе, откуда работник уходит, или идти на создание профсоюзных объединений безработных. Такая практика за рубежом есть. Для нас это — дело совсем новое, где масса неясных вопросов. Их нужно обсуждать уже сейчас и решать вместе.

Требуют заботы и внимания и основные звенья нашего профдвижения — первичные профсоюзные организации. Никто не должен решать за первичную организацию, в какой профсоюз ей вступать, какой формой воспользоваться для объединения с другими профорганизациями, какую внутреннюю структуру предпочесть и в какой вышестоящий профсоюзный орган делегировать своих представителей, часть средств и полномочий.

Однако квалифицированное консультирование и помощь в работе должны присутствовать всегда.

Сейчас в дискуссиях о будущем профсоюзов высказываются предложения о том, чтобы систему выборных профработников заменить относительно более жесткой вертикалью профсоюзных функционеров, профкомы — советами представителей цеховых организаций, профгруппу — одним доверенным лицом от профсоюзного органа.

Наверное, в этих предложениях тоже есть определенный смысл, но главное — ничего не навязывать первичке искусственно, силой. Сама жизнь, новая практика профсоюзной работы подскажут новые формы нашей деятельности в новых условиях.

Особенно основательно требуется осмыслить формы и направленность деятельности профсоюзов частных, арендных, акционерных предприятий, на предприятиях с участием иностранного капитала.

Вместе с тем, как показывает весь исторический опыт профсоюзного и рабочего движения, сильное

профобъединение — это сильные отраслевые профсоюзы.

Достаточно сказать, что стержнем основной борьбы на рынке труда сегодня становятся отраслевые тарифные соглашения. Они — реальная база для заключения полновесных коллективных договоров, соглашений на уровне территориальных органов власти. Именно отраслевые тарифные соглашения должны стать одной из основ переговоров в трехсторонней согласительной комиссии и Генерального соглашения между профсоюзами, правительством и предпринимателями.

Сегодня отраслевые профсоюзы в соответствии со своим Уставом самостоятельно определяют свою структуру и принципы формирования. Это их сугубо внутреннее дело.

Хотелось бы высказать отношение к некоторым процессам, которые идут в этой сфере.

Появляются, например, профсоюзы, построенные по чисто профессиональному принципу. Внешне эффектные, они, конечно, противопоставляют себя отраслевому профсоюзу, ослабляют его. Трудно, например, разделить проблемы авиадиспетчеров и людей, которые обслуживают их труд. Не просто выделить интересы докеров из забот всех портовых рабочих и т. д. Однако процесс этот идет, пытаться запретить его бессмысленно и нельзя, но понимать и влиять на него необходимо.

Предпринимателям, конечно, выгодно раздробить рабочее движение, управлять им методом кнута и пряника, что они часто и делают. Это опасный процесс, как червоточина, он может изнутри ослабить все наше движение. В начале 20-х годов в России уже было более 150 профсоюзов. История, однако, показала, что мелкие профсоюзы оказались нежизнеспособными.

Новая проблема для всех нас, для отраслевых профсоюзов — проблема транснациональных корпораций. Сегодня в условиях экономического союза стран СНГ начался мощный процесс создания объединений, концернов, трестов, действующих не только на территориях разных стран, но и охватывающих различные отрасли экономики.

Проблема профсоюзной защиты трудящихся транснациональных компаний — общая проблема отраслевых профсоюзов и ФНПР в целом. Ей надо будет уделить значительное внимание и общими усилиями искать подходы к решению этой задачи, координируя свои действия с профсоюзами других стран.

Анализируя ситуацию, нельзя сбрасывать со счетов, что сегодня резко возрастает роль территориальных государственных образований страны — республик, краев и областей — в социально-экономическом развитии своих регионов. К ним — субъектам Федерации — сегодня перемещается значительный спектр властных распределительных и законотворческих функций государства.

Именно этим определяется качественно новый характер деятельности межсоюзных органов в территориях, как жизненно важных звеньев профсоюзного движения.

Многие территориальные профсоюзные органы, пройдя значительный путь эволюции, решительно порвали с командно-распределительными функциями, перестали подменять отраслевые профсоюзы и активно действуют в своих регионах, становясь значительным фактором общественной жизни.

Практика федераций, сформированных на принципах прямого равного представительства, показывает, что эти органы становятся центрами для отраслевых профсоюзов. Осуществляя круг полномо-

чий, делегированных им членскими организациями, они как авторитетные органы объединяют усилия профессиональных союзов, первичных организаций вокруг крупных региональных программ социальной защиты трудящихся.

Сильные властные органы субъектов Федерации должны иметь сильного партнера в лице территориального профсоюзного органа. Только так можно выстроить вертикаль системы социального партнерства, а при необходимости и коллективных требований профсоюзов: первичка — территория — отрасль — страна.

Уважаемые делегаты, сегодня нам еще раз нужно сверить главные ориентиры: наше отношение к реформам, наши конкретные меры защиты людей труда.

Россия сделала свой выбор. Это — рыночные реформы и строительство демократического правового государства. Место профсоюзов должно быть определено в соответствии с этим историческим выбором и с учетом их специфической задачи — выражать и защищать интересы своих членов в области трудовых и социальных отношений. Профсоюзы и их объединения должны быть организациями, способными эффективно действовать на рынке труда. И структурные внутренние реформы, предлагаемые сегодня, призваны организационно закрепить это в общероссийском профцентре, каковым является ФНПР. Правительство должно понимать, что сильные профсоюзы являются гарантом стабильности в гражданском обществе, одной из опор государства, но они же могут быть и разрушительной силой, если относиться к ним походя, не считаться с их мнением, не выполнять достигнутые договоренности.

Профсоюзы — за экономические реформы, но

проводить их следует так, чтобы плата общества за реформы была минимальной, с учетом коренных интересов людей, при постоянном контроле профсоюзов за справедливой оплатой труда, обеспечивающей не только восстановление рабочей силы, но и удовлетворение социальных и духовных потребностей людей.

К сожалению, мы еще далеки от этой цели. Уровень жизни основной массы населения продолжает снижаться.

В настоящее время цена минимального набора «потребительской корзины» более чем в три раза превышает минимальный размер оплаты труда — 7740 руб. В августе, сентябре на минимальную зарплату практически можно было приобрести только хлеб, молоко, заплатить за электроэнергию и за квартиру. Почти в 1000 раз за последние два года выросла цена на продукты повседневного спроса. По уровню потребления материальных благ населением Россия сегодня отброшена на 10—20 лет назад.

ФНПР настаивала на приведении в соответствие минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума. Было предложено внести в Генеральное соглашение на текущий год обязательство по определению этапов сокращения разрыва между ними, предполагая максимальное их сближение в 1994 году.

Однако по планам правительства минимальная зарплата и прожиточный минимум будут сближены только в 1996 году. При этом правительство намерено отказаться от индексации минимальной оплаты труда и вернуться лишь к компенсационным доплатам. По нашему мнению, такой подход может полностью разрушить систему оплаты труда.

В сложившихся условиях необходимо провести

целостную реформу системы оплаты труда, ориентировав ее на рыночные принципы. Заработная плата должна являться основным стимулом к труду.

Серьезное внимание необходимо будет уделять проблемам занятости.

При среднем по России на 1 сентября 1993 года уровне безработицы 0,9 процента в ряде регионов он приблизился к социально допустимому (3,5 процента) и даже превысил его. Так, в Ярославской области он составлял 4,1 процента, в Костромской области и Ингушской Республике — 3,4, в Ивановской области — 4,0 процента. Эти цифры, конечно, не отражают всю остроту ситуации. Огромные масштабы приобрела скрытая безработица. Миллионы людей находятся в длительных отпусках или работают не полный день.

Вы знаете, что профсоюзы, и в частности Российский профцентр, много делали, чтобы защитить наших трудящихся от безработицы или ее негативных последствий. С участием и по инициативе профсоюзов разработано и принято более 40 нормативных актов. По существу, создано новое законодательство о занятости.

Вместе с тем новая правительственная программа стабилизации экономики явно ориентирована на реализацию жесткого сценария реформ, включающего принудительное оформление долгов предприятий в векселя с коротким сроком хождения и последующим объявлением банкротств несостоятельных предприятий.

Профсоюзы должны быть готовы действовать в условиях массовых увольнений, в условиях массовой безработицы.

Задача нашей Федерации — добиться от правительства страны скорейшей разработки Федераль-

ной программы занятости на 1994 год. Совместно с отраслевыми профсоюзами, видимо, необходимо срочно подготовить отраслевые программы занятости там, где складывается особенно тревожное положение: оборонка, легкая и текстильная промышленность, машиностроение и приборостроение. Скажем честно, сегодня профсоюзам не хватает сил самостоятельно решить эту проблему. Необходимо скоординировать свои усилия с федеральной службой занятости России.

Нужны, наверное, и межрегиональные программы действий в трудоизбыточных районах или районах, где предполагается масштабная остановка производств. Эти программы также должны быть под пристальным вниманием нашего профцентра.

В стране продолжают нарастать негативные тенденции в состоянии здоровья населения. Большинство людей хронически недоедают. Дефицит полноценных белков составляет в среднем 25 процентов, витаминов — от 30 до 50 процентов, дефицит энергии — около 20 процентов.

В органах социального обеспечения населения по причине инвалидности на учете состоит более 4,6 млн. человек. Причем в последние два года отмечается рост числа рабочих, служащих и крестьян, впервые признанных инвалидами. На производстве ежегодно травмируется свыше 400 тыс. человек. Вновь появились забытые болезни: туберкулез, дифтерит, холера, которые специалисты называют болезнями нищеты. Идет устойчивый рост общей смертности, особенно на селе. Младенческая смертность в 2,5 раза выше, чем в развитых странах мира.

В конце 1991 года впервые в истории России был отмечен отрицательный прирост населения, иначе говоря, началась его естественная убыль.

Этот процесс еще более усилился в 1992—1993 годах.

Такого бурного накопления негативных тенденций в демографии и здоровье населения не наблюдается ни в одной стране мира.

Многие специалисты считают, что если не будут приняты экстренные меры, то к 2000 году Россия превратится в больное общество с малой долей практически здоровых людей.

Проблему охраны труда и здоровья следует считать одним из направлений деятельности профцентра. Здоровье нации — это благополучие нации, а значит, и главная цель всех наших усилий. В мае Пленум Совета ФНПР принял программу действий по этим вопросам. Наша общая задача — обеспечить выполнение этой программы с учетом новых, постоянно меняющихся условий.

В этом контексте есть один вопрос, на котором, как нам кажется, надо остановиться подробнее. Это вопрос безопасности наших предприятий. Безопасности для работающих и безопасности для населения страны в целом.

За трагическими событиями в Москве почти незаметным осталось известие о крупной аварии на одной из российских шахт, на этот раз в Копейске Челябинской области, которая унесла жизни 3 горняков и 25 спустившихся им на помощь спасателей.

Ситуацию в сфере экологической и промышленной безопасности понимают пока только специалисты. При почти 20-процентном спаде производства общее количество промышленных аварий увеличилось на 17 процентов. В России ежедневно происходят две серьезные аварии на трубопроводах, раз в неделю — на других видах транспорта, ежемесячно — в промышленности. Ждать, когда количе-

ство катастроф перейдет опасный рубеж, по-видимому, осталось недолго. Подтверждение тому — крупнейший пожар на КамАЗе, радиоактивный выброс в Томске-7, обращение ко всему населению планеты коллектива Красноярска-16, где скопились огромные количества радиоактивных отходов и выходит из строя оборудование для их переработки.

Ветшающее без инвестиций производство — реальная грозная опасность для всего нашего общества. Проблема не терпит отсрочки.

Как вы знаете, управление Фондом социального страхования Указом Президента Российской Федерации передано Правительству РФ с участием общероссийских объединений профсоюзов.

Это — совершенно новая ситуация, и нам всем нужно отрабатывать формы деятельности в этих условиях. Уже сейчас ясно, что прежде всего важно сохранить структуры фонда, его организации на предприятиях, в учреждениях. Необходимо обеспечить общественный контроль профсоюзов за своевременностью и правильностью выплаты всех видов пособий и других льгот. Кроме того, профсоюзы призваны включиться в поддержку новых форм страхования трудящихся, например дополнительное добровольное страхование всех видов, в частности, от безработицы, травм на производстве, дополнительное добровольное пенсионное страхование.

Острые нерешенные проблемы есть во всех сферах экономики, во всех профсоюзах: у машиностроителей и текстильщиков, оборонщиков и бюджетников и многих других, но сегодня хотелось бы сказать отдельно о положении на селе. Травматизм в отраслях агропромышленного комплекса в 1,3 раза превышает средние показатели по стране.

Все мы как-то свыклись с тем, что село безнадежно отстает от города, воспринимаем как нечто закономерное его социальную неустроенность. Деревня во многих регионах буквально на глазах тает от утечки населения. Из 68 миллионов сельских жителей около трети — нетрудоспособные.

Неудовлетворенный спрос населения страны на продукты питания достиг более 500 млрд. рублей. Это равно трети производимых в стране продуктов. В последнее время мы все больше втягиваемся в зависимость от импорта продовольствия — шестая часть этих товаров поступает из-за границы.

Сегодня необходимо позаботиться о защите экономических и социальных интересов сельских тружеников, добиваясь эквивалентного обмена между городом и селом, возрождения деревень, в свое время объявленных неперспективными.

Наш съезд мог бы поддержать позицию профсоюза работников агропромышленного комплекса, выступившего за равенство всех форм хозяйствования на земле. При этом следует избегать как принудительной деколлективизации, так и диктата, административного нажима на арендаторов и крестьянские хозяйства. Надо создать такие условия, чтобы каждый сельский труженик получил право выбора, сам решал, как ему работать и жить. Сегодняшние экономические трудности ставят задачу защиты лиц интеллектуального труда. Нам ни в коем случае нельзя допустить снижения интеллектуального потенциала общества, распыления интеллектуальных сил, иначе это будет иметь непредсказуемые последствия для будущего всей страны. На очевидность такой опасности указывает усиливающийся процесс «утечки умов».

От общего состояния образования, науки, культуры в стране будет зависеть качественный уро-

вень работников, что непременно скажется на цене рабочей силы. Профсоюзы всегда занимались проблемами духовного и физического развития трудящихся, членов их семей. Сейчас эта работа приобретает еще большую значимость. По существу, мы должны помочь работнику выстоять в конкуренции на рынке труда.

Погоня за прибылью любой ценой уже сейчас подрывает заинтересованность предприятий в нормальном социально-культурном развитии. Во многих местах закрываются или передаются под иные цели рабочие клубы, библиотеки, спортивные сооружения, пионерские лагеря. Коммерция вытесняет бесплатные кружки, секции, студии. Естественно, что это в первую очередь бьет по интересам молодежи, пенсионеров, многодетных и малообеспеченных семей. К сожалению, есть немало фактов, когда к столь разрушительному процессу прикладывают руку и профсоюзные органы.

Расходы на культуру и спорт занимают большой объем в профбюджете. Ясно, что это важные, нужные людям расходы. Но непонятно, почему государство, органы местной власти уходят от финансовой поддержки массовой физкультуры, культурно-воспитательной работы. На наш взгляд, профсоюзные учреждения культуры и спорта должны быть освобождены от удушающих налогов. Разве правильно, что средства профбюджета — средства из зарплаты трудящихся, уже один раз обложенные налогом, снова облагаются им только за то, что идут на благородные, гуманные цели: духовное и физическое развитие людей.

Но и сами профсоюзы в своем хозяйстве должны наращивать усилия в практическом совершенствовании социально-культурной сферы. Речь идет о непосредственной поддержке собственной сети

здравниц, учреждений туризма, культуры и спорта, детского отдыха, обеспечении широкого доступа к их услугам всех членов профсоюзов, детей, подростков. Все это должно стать крупным направлением социальной политики профсоюзов, в том числе и нашим вкладом в создание дополнительных рабочих мест, в программу занятости населения.

Как видите, проблемы перед нами стоят острые и сложные.

Как их решать?

Есть путь силового давления на властные структуры. Коллективные требования, пикеты, забастовки, массовые остановки производства. Ясно, что на сегодня это неперспективный вариант. Без того идет спад производства, оно дышит на ладан. Больше того, сами профсоюзы не готовы к длительной забастовочной борьбе: на эти цели нет средств, еще мало нужного опыта.

Путь выдвижения политических требований — не профсоюзный путь. Обращение к нему в недавнем прошлом только подорвало позиции профсоюзов и не принесло никакой пользы трудящимся.

Видимо, главное и самое профсоюзное дело — содействие созданию и полноценной реализации механизма социального партнерства. Путь внешне неэффектной, кропотливой, черновой переговорной работы, в которой мы должны отстоять законное право трудящегося человека на рабочее место, справедливую оплату труда и достойную жизнь.

Основа всей системы социального партнерства — коллективный договор. Анализ по ряду регионов и отраслей, в частности в Москве, показывает, что уже в этом году на более чем 40 процентах предприятий, где должны быть задействованы коллективные договоры, они не были заключены.

Это значит — коллективные интересы трудящихся были просто проигнорированы.

Этим надо кропотливо заниматься, приложить максимум сил и уже в этом году постараться решительно переломить ситуацию. Профкому одному в сегоднящней обстановке крайне трудно сломить сопротивление администраторов и новых работодателей.

Профком должна поддержать в этой борьбе вся система профсоюзов, всеми доступными нам формами и методами.

Реальную опору, методическую, содержательную основу для заключения колдоговора профком может получить, если будут заключены отраслевые тарифные соглашения и региональные соглашения с территориальными органами власти и профсоюзами.

Да, сегодня не во всех регионах России есть реальные отраслевые структуры и органы, объединяющие работодателей. Однако надо действовать, сотрудничать с теми, кто сегодня есть.

Реальные властные полномочия сосредоточиваются у правительств республик, краев, областей — субъектов Федерации. Соглашение с ними, особенно по крупным социальным вопросам, — большое подспорье для трудящихся, первичных профсоюзных организаций.

Крупные общенациональные проблемы призвано решать Генеральное соглашение между российскими профсоюзами, правительством, союзами предпринимателей.

Да, надо сказать откровенно, не всегда и не во всем правительство, его органы выдерживают пункты соглашений, еще слабы позиции предпринимателей. Но это не повод хлопать дверью. Когда речь идет об интересах трудящихся, наши личные

амбиции не имеют никакого значения. Бороться нужно за любой, пусть самый небольшой результат.

Это все полностью относится и к работе ФНПР в трехсторонней комиссии. Не торпедировать, а всячески наращивать, повышать отдачу от ее деятельности — вот наша задача.

Здесь нам надо пойти на объединение со всеми профсоюзами, действующими в сфере социальной защиты. Мы предлагаем профсоюзам вместе выработать требования, вместе отстаивать их в диалоге с властными и предпринимательскими структурами. Конечно, одного нашего желания мало — нужна серьезная правовая база. Необходимо вновь поставить вопрос о принятии Закона о профсоюзах, правах и гарантиях их деятельности. Давайте подумаем, может быть, нужен специальный закон о социальном партнерстве, который бы прежде всего законодательно закрепил ответственность работодателя за достойную оплату и воспроизводство рабочей силы?

Нам кажется, необходимо всемерно поддержать работу представителей наших профсоюзов в Конституционном совещании. Им уже удалось отстоять в проекте Конституции немало важных позиций по социальным вопросам. Необходимо эту работу продолжить с еще большей настойчивостью.

В этой же плоскости нам надо определить свое отношение к предстоящим выборам в Федеральное собрание и местные органы власти. Профсоюзы, все наше профобъединение в целом не могут стать однозначно на сторону того или иного избирательного блока. Главная задача — создание профсоюзных фракций в Российском парламенте и местных органах представительной власти.

Правильно, на наш взгляд, поступили некото-

рые отраслевые профсоюзы, выдвинув своих представителей кандидатами от избирательных блоков, близких к их общим проблемам. Еще больше возможности работать в территориальных округах. Возможно самое широкое предвыборное сотрудничество профсоюзов между собой и с выборными блоками, конечно на платформе борьбы за интересы людей. А задача профцентра — скоординировать эту работу. Поэтому ответственным во всех отношениях шагом с нашей стороны было бы обращение к трудящимся с призывом: «Все на выборы!»

Страна, вся историческая ситуация требуют прихода к власти достойных людей, квалифицированных специалистов и политиков, способных защитить демократию и наши национальные интересы.

Крепкое, стабильное государство, власть, пользующаяся доверием народа, — главный гарант защиты интересов простого человека, гарант движения вперед к прогрессу и благополучию. Вот что будет означать выбор всех и каждого из нас.

Уважаемый съезд! Представляя вам этот доклад, мы не предвосхищаем тех выводов и решений, которые будут выработаны в открытой и заинтересованной дискуссии.

Мы должны определить, каким быть Российскому профцентру, какое направление развития принять российским профсоюзам в новых условиях.

Главная цель нашего съезда — обеспечить профсоюзное единство на принципиальной основе защиты законных интересов людей труда.

Единые профсоюзы отстоят права трудящихся, разобщенные — станут жертвой ведомственных, местнических, групповых интересов.

Единство и взаимодействие на демократической

основе мы понимаем не как подчинение центру, а как рабочую солидарность, общность целей и единство действий.

Трудящиеся кровно заинтересованы в сильных, независимых и авторитетных профсоюзах. Наш долг — оправдать их ожидания и доверие.

О ДЕЙСТВИЯХ ФНПР
в сложившихся социально-экономических условиях

Постановление II (внеочередного) съезда ФНПР от 28 октября 1993 года

Два года экономических преобразований привели к негативным изменениям в экономике, подтверждением чего является спад производства, платежный кризис, инфляция, рост безработицы, снижение уровня минимальных государственных социальных гарантий наемным работникам и неработающим гражданам. Сохраняется тенденция падения жизненного уровня.

Нескоординированность социальной политики привела к усилению обнищания основной массы трудящихся, утрате здоровья нации, обострила социальные конфликты, вызвала хаотические забастовки, дестабилизацию в обществе. Фактически происходит консервация технической отсталости, деградация производства высоких технологий, утрата высококвалифицированных специалистов. В критическом положении находятся учреждения здравоохранения, вузы, исследовательские учреждения и организации, получающие средства из госбюджета.

Положения Генерального, отраслевых и иных соглашений относительно индексирования оплаты

труда, соответствия минимума оплаты труда и прожиточного минимума не выполняются.

При существующей налоговой и кредитной политике неизбежны банкротства предприятий и отнюдь не по причине неэффективного производства или некачественной продукции, а по воле коммерческих интересов банков, государственных органов и частных лиц. Это приведет к дальнейшей эскалации безработицы, которая достигла в России опасной черты. По выборочным оценкам, в состоянии частичной безработицы постоянно пребывают более 3,7 млн. человек. При этом треть средств, собранных на борьбу с безработицей, тратится на содержание аппаратов служб занятости, почти половина — на коммерцию и лишь 18% — на выплату пособий.

Инфляция, увеличение разрыва между опережающим ростом цен и ростом заработной платы сказываются на качестве восстановления рабочей силы, здоровье людей, уровне потребления материальных благ.

Все более обостряются проблемы трудящихся Севера, работников, живущих в зонах и областях, пострадавших от последствий чернобыльской катастрофы, экологически неблагополучных районах.

В то же время усилия профсоюзов по отстаиванию интересов своих членов наталкиваются на непонимание, а иногда и противодействие администрации ряда предприятий, организаций новых форм собственности, госорганов.

Начал работать механизм социального партнерства на всех уровнях. Однако в условиях, когда ответственность и полномочия в решении социально-экономических вопросов, затрагивающих жизненно важные интересы трудящихся, все в большей степени переносятся с федерального на местный уро-

вень, когда существенная часть трудовых отношений и социальных гарантий регулируется локальными местными юридическими актами, наблюдается ослабление принципиальности отдельных организаций в работе по подготовке к заключению территориальных соглашений, коллективных договоров, в контроле за выполнением принятых работодателями обязательств. В 1993 году около половины территорий не заключили соглашений с администрацией регионов, только на 40% предприятий заключены коллективные договоры, причем в большей части они не заключаются на предприятиях, изменяющих форму собственности.

Съезд отмечает, что многие членские организации не использовали в полном объеме возможности социального партнерства в отстаивании интересов трудовых коллективов, не проявляли должной инициативы и не обеспечивали поддержки первичным организациям и членам профсоюзов в разрешении возникающих коллективных трудовых конфликтов и фактов грубого нарушения прав рабочих и служащих.

Съезд поручает Генеральному Совету ФНПР в ходе тарифно-договорной кампании 1994 года обеспечить методическую работу по социальному партнерству, добиться полномочного представительства в трехсторонних комиссиях всех уровней.

Съезд поддерживает необходимость реформирования ФНПР, но выступает против попыток принижать значение профсоюзов в обществе, дискредитировать выдвигаемые ФНПР требования, ограничить законные права профсоюзов в защите социально-экономических прав наемных работников, против использования имеющихся трудностей в реформировании профсоюзного движения и несовпа-

дения интересов различных социальных групп наемных работников.

В целях повышения роли профсоюзов в процессах реформирования общества, более полного отражения интересов членов профсоюзов съезд постановляет:

1. Считать необходимым всеми законными, мирными средствами бороться за утверждение в стране социально-экономической демократии, то есть такого общественного порядка, при котором трудящиеся, объединенные в профессиональные союзы, в первую очередь через систему коллективных договоров и соглашений, участвуют в определении условий своего труда и его оплаты, решении судьбы предприятий, формировании экономической политики государства и установлении социальных гарантий.

2. Поручить Исполкому Генерального Совета ФНПР подготовить предложения ФНПР в Генеральное соглашение на 1994 год, предусмотрев в нем решение следующих проблем:

минимальная заработная плата должна быть максимально приближена к прожиточному минимуму, условия труда должны отвечать нормам, установленным конвенциями МОТ;

обеспечение совершенствования налоговой политики в интересах отечественных производителей;

меры по реорганизации и укреплению финансового положения предприятий не могут проводиться за счет массовых увольнений, свертывания необходимых для жизнедеятельности человека производств, снижения социальной защиты малоимущих слоев граждан;

приватизация и любые изменения в сфере собственности должны проводиться исключительно в

рамках закона, под контролем общественности и профсоюзов, с обеспечением максимальной занятости, профсоюзных свобод и индивидуальных прав работников;

не допускать снижения доступности услуг социальной сферы.

Приступить к переговорам по заключению соглашений (Генерального, отраслевых, территориальных на 1994 год) до утверждения государственного бюджета.

Съезд обращается к Совету Министров — Правительству Российской Федерации принять срочные меры:

ликвидировать задолженность государства в оплате сельхозпродукции, поставленной тружениками села в госресурсы, а также продукции, произведенной промышленными предприятиями по государственному заказу;

урегулировать взаимные неплатежи предприятий и организаций;

обеспечить перечисление в полном объеме целевых капиталовложений и дотаций из государственных централизованных источников, а также выделение льготных кредитов государственным предприятиям и учреждениям в соответствии с ранее принятыми в период января — июня 1993 года правительственными решениями;

обеспечить выполнение указов и других нормативных актов по оплате труда и мерам социальной защиты, по ликвидации задолженности выплаты заработной платы;

внести на утверждение Президента Российской Федерации проекты указов: о прожиточном минимуме, об оплате труда, об ответственности хозяйствующих субъектов и банков за несвоевременность выдачи заработной платы работникам наем-

ного труда, о порядке разрешения коллективных трудовых споров;

обеспечить государственное регулирование цен на энергоносители и ограниченный перечень социально значимых товаров и услуг (хлеб, хлебобулочные изделия, молоко, кефир, творог, лекарственные средства и технические средства реабилитации инвалидов, проезд на общегородском транспорте, ритуальные и нотариальные услуги);

обеспечить компенсацию потерь гражданам, причиненных их сбережениям, и нереализованных обязательств по целевым чекам и вкладам с учетом инфляции.

3. Считать одной из важнейших задач недопущение снижения уровня социальных гарантий трудящихся при реформировании системы социального страхования. В полной мере использовать возможности по участию профсоюзов совместно с Правительством Российской Федерации в управлении социальным страхованием для сохранения порядка гарантированных выплат, пособий трудящимся и организации их оздоровления и отдыха, целевому использованию этих средств.

Генеральному Совету ФНПР продолжить работу по обеспечению защиты социально-экономических интересов трудящихся и жителей районов Крайнего Севера и обеспечить контроль за последовательной реализацией социальных гарантий, предусмотренных Законом Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсации для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

4. Считать целесообразным участие профсоюзов, членских организаций в разработке Конституции Российской Федерации, в работе Конституционного совещания.

5. Учитывая предстоящие выборы в органы государственной власти, съезд считает, что членские организации должны принять активное участие в избирательной кампании, поддерживая списки кандидатов тех партий и движений, программы деятельности которых отстаивают социально-экономические интересы трудящихся. Съезд рекомендует региональным объединениям профсоюзов, отраслевым комитетам и советам профсоюзов, профкомам сконцентрировать особое внимание на участии в выборах по одномандатным округам, выдвигая и поддерживая представителей трудовых коллективов, независимых кандидатов, позиция которых наиболее близка профсоюзам.

6. Принять Декларацию о принципах объединения профсоюзов, обеспечить их взаимодействие с международными профцентрами.

7. Исходя из изменения общественно-политической обстановки в стране, съезд считает необходимым выработку новой платформы профсоюзов, а также внесение ряда дополнений и изменений в Устав ФНПР.

ДЕКЛАРАЦИЯ
о принципах объединения профсоюзов

Принята II (внеочередным) съездом ФНПР
28 октября 1993 года

Необходимость объединения профсоюзов и профобъединений для выработки стратегии защиты трудовых и социальных прав и интересов своих членов многократно возрастает и требует в современных условиях качественно новых подходов.

Деятельность ФНПР доказала возможность эффективного содружества профсоюзов и профобъе-

динений в интересах наемных работников. Время требует дальнейшего развития профцентра в направлении сплочения профсоюзов и профобъединений, вовлечения новых членских организаций, совершенствования его структуры. Основываясь на предложениях членских организаций, II (внеочередной) съезд ФНПР заявляет о дальнейшем реформировании Федерации Независимых Профсоюзов России.

Сохраняя лучшие традиции профдвижения страны, и прежде всего дух солидарности, отказавшись от порочной практики огосударствления профсоюзов, мы считаем, что в сложившейся ситуации необходимо совместными усилиями продолжить деятельность по защите интересов людей наемного труда, работающих в организациях и на предприятиях всех форм собственности.

Объединение действует на основе Конституции, законов Российской Федерации, своего Устава и норм международного права.

Объединение видит свои основные задачи в том, чтобы добиваться:

установления справедливой стоимости рабочей силы на всей территории России, создания нормальных условий для воспроизводства рабочей силы;

укрепления позиции профсоюзных организаций на предприятиях и в организациях всех форм собственности;

обеспечения социальных гарантий от безработицы и нищеты;

подлинного равноправия для предприятий всех форм собственности и равной ответственности работодателей за создание нормальных и безопасных условий труда;

создания условий для укрепления здоровья нации, обеспечения экологической безопасности всех

видов деятельности, сохранения и развития культурного и образовательного достояния народов Российской Федерации;

осуществления финансовой и налоговой государственной политики, направленной на стимулирование вложения капитала в сферу производства, сохранение и создание новых рабочих мест.

Объединение строится на основах равенства прав и обязанностей членских организаций, гласности в деятельности Объединения, уважения мнения меньшинства. Разногласия между входящими в Объединение организациями разрешаются в духе солидарности и поиска компромисса.

Объединение открыто для сотрудничества с профсоюзами Российской Федерации и их объединениями, не входящими в состав Объединения, на принципах открытости, равноправия и взаимного уважения сторон.

Объединение рассматривает себя как часть международного рабочего и профсоюзного движения и строит свою международную политику независимо от воли правительств на основе принципов профсоюзной солидарности.

Объединение не является политической организацией и в своей деятельности независимо от политических партий и движений.

В то же время в интересах членов профсоюзов Объединение готово поддерживать отношения и сотрудничать с партиями, движениями и общественными организациями, разделяющими наши принципы и добивающимися повышения уровня жизни людей, а также взаимодействует с ними по вопросам выборов в органы власти.

Объединение считает недопустимым для себя взаимодействие с организациями, пропагандирующими экстремизм, идеи расовой и национальной

исключительности, религиозной нетерпимости, правового нигилизма, отрицания демократических ценностей или запятнавшими себя предательством интересов трудящихся.

Объединение сознательно стоит на позициях защиты интересов наемных работников, усилиями которых создается богатство страны, осуществляется культурное и духовное развитие общества.

На этом пути мы руководствуемся священными принципами СВОБОДЫ, СПРАВЕДЛИВОСТИ И СОЛИДАРНОСТИ.

УСТАВ
Федерации Независимых Профсоюзов России

Утвержден II (внеочередным) съездом ФНПР 28 октября 1993 года

Цели и основные направления деятельности Федерации Независимых Профсоюзов России

Статья 1

Федерация Независимых Профсоюзов России[1] — общественное объединение, образованное на добровольной основе общероссийскими профессиональными союзами, территориальными (республиканскими, краевыми, областными) профобъединениями и другими общероссийскими профобъединениями Российской Федерации[2], действующими в соответствии со своими уставами или положениями.

---

[1] Далее именуется «Федерация».

[2] Далее именуется «общероссийские профессиональные союзы, территориальные профобъединения и другие профобъединения Российской Федерации».

Статья 2

Федерация создана в целях консолидации действий членских организаций по представительству, реализации и защите трудовых, социально-экономических прав и интересов членов профсоюзов, обеспечению правовых гарантий деятельности профессиональных союзов, укреплению профсоюзной солидарности.

Статья 3

Федерация осуществляет свою деятельность на принципах свободы, независимости, демократии и самоуправления, соблюдения полной самостоятельности, равенства прав и обязанностей членских организаций в соответствии с общепризнанными нормами международного права, российским законодательством, настоящим Уставом, соглашениями, заключенными Федерацией.

Статья 4

Федерация взаимодействует в различными профобъединениями Российской Федерации и других государств, вступает в международные профсоюзные объединения и организации.

Статья 5

Для достижения своих целей Федерация:

участвует в разработке и вносит в федеральные государственные органы проекты нормативных актов по труду и другим социально-экономическим вопросам;

взаимодействует с федеральными органами законодательной, исполнительной и судебной власти,

различными политическими партиями и движениями, принимает участие в выборах и формировании государственных органов;

содействует развитию системы социального партнерства, реализации принципа трехстороннего сотрудничества профессиональных союзов, объединений работодателей, органов исполнительной власти;

сотрудничает и оказывает содействие членским организациям в налаживании контактов с зарубежными и международными профсоюзными объединениями, Международной организацией труда, другими специализированными учреждениями ООН и международными организациями, занимающимися социально-экономическими и гуманитарными вопросами;

координирует коллективные действия членских организаций по защите трудовых и социально-экономических прав членов профсоюзов;

осуществляет информационную и издательскую деятельность;

организует и оказывает помощь членским организациям в подготовке и переподготовке профсоюзных кадров и актива, содействует социально-экономическому, правовому и профессиональному обучению членов профсоюзов.

Членство в Федерации

Статья 6

Членами Федерации являются общероссийские профессиональные союзы, территориальные профобъединения и другие общероссийские профобъединения Российской Федерации, признающие настоящий Устав.

Прием в Федерацию новых членов осуществляется на основе решения их коллегиального органа и письменного заявления по представлении устава или положения, сведений о численности и составе его членских организаций, местонахождении руководящих органов, учете в органах юстиции.

Статья 7

Членство в Федерации прекращается в связи с решением членской организации о выходе, ее ликвидации или исключением из Федерации за нарушение настоящего Устава.

Заявление членской организации о выходе из Федерации рассматривается в трехмесячный срок.

До принятия руководящим органом Федерации решения по заявлению членская организация обязана выполнять настоящий Устав.

Статья 8

Членские организации имеют право:

делегировать своих представителей в выборные органы Федерации, отзывать и заменять их;

участвовать через своих представителей в работе выборных органов Федерации;

вносить проекты документов на рассмотрение съездов (конференций) Федерации, Генерального Совета Федерации, Исполнительного комитета Генерального Совета Федерации;

обращаться в выборные органы Федерации с ходатайством о защите своих прав и интересов в органах представительной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации;

обращаться в органы Федерации по вопросам

профсоюзной деятельности для получения консультаций, помощи и поддержки;

пользоваться имуществом Федерации в установленном порядке;

использовать возможности Федерации для обучения профсоюзных кадров и актива.

Членская организация Федерации может состоять в других профобъединениях, если их деятельность не противоречит принципам, изложенным в настоящем Уставе.

Статья 9

Членские организации Федерации обязаны выполнять решения выборных органов Федерации по вопросам взаимного признания профсоюзного членства, размеров отчислений членских взносов организациями.

Решения по этим вопросам принимаются не менее двумя третями голосов, участвующих в голосовании, при наличии кворума.

Членские организации в согласованном порядке информируют Федерацию об изменениях в своих уставах или положениях, а также о принимаемых их коллегиальными органами принципиальных решениях и действиях, представляют сведения о численности объединяемых ими членов профсоюзов и другие статистические данные, перечень которых определяется выборным органов Федерации.

По всем остальным вопросам решения выборных органов Федерации носят рекомендательный характер.

Членская организация, не поддержавшая рекомендательные решения, не может противодействовать их выполнению другими организациями.

Органы Федерации

Статья 10

Органами Федерации являются:

Съезд, Генеральный Совет Федерации, Исполнительный комитет Генерального Совета Федерации, Ревизионная комиссия Федерации;

Федерацию возглавляет Председатель.

Съезд

Статья 11

Съезд является высшим органов Федерации, который созывается Генеральным Советом Федерации по мере необходимости, но не реже одного раза в четыре года.

О созыве съезда и повестке дня объявляется не позднее чем за три месяца до открытия съезда. Норму представительства на съезд устанавливает Генеральный Совет Федерации, а порядок выборов делегатов — членские организации.

Съезд:

заслушивает отчеты о деятельности Генерального Совета Федерации и Ревизионной комиссии Федерации;

определяет программу действий и очередные задачи деятельности Федерации;

утверждает Устав Федерации и изменения к нему;

избирает Председателя Федерации;

утверждает Положение о Ревизионной комисси Федерации;

рассматривает спорные вопросы и апелляции о членстве в Федерации;

принимает решения о реорганизации, ликвидации Федерации.

Статья 12

Съезд считается правомочным, если на нем представлено не менее двух третей членских организаций и присутствует не менее двух третей избранных делегатов.

Статья 13

Решения съезда считаются принятыми, если за них подано более половины голосов делегатов, участвовавших в голосовании, при наличии кворума. Порядок голосования при принятии решений съезда определяется его делегатами.

Статья 14

В работе съезда имеют право принимать участие с правом совещательного голоса не избранные делегатами члены Генерального Совета Федерации и Ревизионной комиссии Федерации, руководители членских организаций.

Председатель Федерации пользуется статусом делегата съезда Федерации.

Статья 15

Внеочередной съезд Федерации созывается Генеральным Советом Федерации или по требованию не менее одной трети его членских организаций. Решение о его созыве объявляется не позднее чем за месяц до открытия внеочередного съезда.

Для обсуждения актуальных вопросов профсоюзного движения может быть созвана конференция

Федерации. Порядок и сроки ее проведения определяются Генеральным Советом Федерации.

Генеральный Совет Федерации

Статья 16

В период между съездами руководящим органом Федерации является Генеральный Совет Федерации[1], формируемый из руководителей членских организаций, а также дополнительно по одному представителю от каждого профессионального союза, делегируемому и отзываемому выборным органом соответствующего профессионального союза.

Членская организация вправе делегировать на заседание Генерального Совета другого полномочного представителя вместо отсутствующего члена Генерального Совета от этой организации.

Порядок делегирования представителей в Генеральный Совет определяется членскими организациями самостоятельно.

В состав Генерального Совета по должности входят Председатель и заместители Председателя Федерации.

Статья 17

Генеральный Совет:

осуществляет деятельность по выполнению решений съездов и уставных задач по представлению, реализации, защите трудовых, социально-экономических прав и интересов членских организаций;

представляет и защищает интересы членов профсоюзов и членских организаций в государственных органах Российской Федерации, используя для это-

---

[1] Далее именуется «Генеральный Совет».

го предусмотренные законодательством формы и методы;

добивается закрепления в законодательных и иных нормативных актах вопросов, касающихся занятости, заработной платы, условий и охраны труда, окружающей среды, жилищно-бытового и культурного обслуживания, социальных гарантий работников;

определяет основные положения соглашений с общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации;

определяет размер и порядок перечисления взносов членскими организациями Федерации, утверждает смету доходов и расходов, принимает решения нормативного характера по вопросам владения, пользования, распоряжения имуществом Федерации;

избирает и освобождает от должности заместителей Председателя по представлению Председателя Федерации;

формирует состав постоянных комиссий Генерального Совета и определяет их полномочия;

утверждает структуру аппарата Федерации;

утверждает количественный и персональный состав Исполнительного комитета Генерального Совета Федерации;

участвует в управлении социальным страхованием, санаторно-курортными, туристскими и физкультурно-спортивными организациями профсоюзов;

осуществляет издательскую деятельность, по представлению Председателя Федерации назначает главного редактора печатного органа;

регулярно информирует членские организации и членов профсоюзов о своей деятельности;

объединяет и координирует деятельность член-

ских организаций в решении межсоюзных задач, проводит общероссийские мероприятия профсоюзов;

содействует разрешению споров между членскими организациями Федерации;

взаимодействует с другими общероссийскими общественными организациями;

развивает международные связи с профсоюзными организациями других стран, изучает практику их деятельности;

утверждает решение Исполнительного комитета Генерального Совета Федерации о приеме новых членов в Федерацию и выходе из нее;

избирает и освобождает Председателя Федерации в случае его ухода;

вносит дополнения в Устав Федерации;

осуществляет другие функции, которые делегируют ему членские организации.

Статья 18

Генеральный Совет созывается по мере необходимости, но не реже чем два раза в год, и считается правомочным, если в нем участует не менее двух третей членов Совета. Решения Генерального Совета принимаются большинством голосов его членов, участвующих в голосовании, при наличии кворума, если иное не предусмотрено настоящим Уставом.

Исполнительный комитет Генерального Совета Федерации

Статья 19

Генеральный Совет для организации и ведения текущей работы между заседаниями и реализации

его решений избирает Исполнительный комитет Генерального Совета Федерации[1] на паритетной основе и формирует постоянные комиссии.

Статья 20

Заседания Исполкома созываются по мере необходимости, но не реже одного раза в два месяца. Заседания ведет Председатель Федерации, а в его отсутствие — заместитель Председателя.

Исполком правомочен принимать постановления, если в его заседаниях участвует не менее двух третей членов Исполкома (или замещающих их полномочных представителей).

Решения Исполкома принимаются большинством голосов его членов, участвующих в заседаниях, если иное не предусмотрено Уставом.

Статья 21

Исполком:

рассматривает заявления и принимает решение о приеме новых членов в Федерацию и выходе из нее с последующим внесением этого вопроса на утверждение Генерального Совета. Решения по этим вопросам принимаются, если за них подано не менее двух третей голосов его членов, участвующих в голосовании, при наличии кворума;

проводит общероссийские мероприятия профсоюзов;

созывает Генеральный Совет, определяет повестку дня и место его проведения;

организует и координирует работу по обучению профсоюзных кадров и актива;

---

[1] Далее именуется «Исполком».

утверждает численность аппарата Федерации, по предложению Председателя назначает секретарей и других руководителей основных структурных подразделений, по предложению Председателя вносит при необходимости изменения в структуру аппарата Федерации с последующим утверждением на Генеральном Совете;

определяет перечень статистических данных, представляемых членскими организациями;

организует работу печатного органа Федерации;

осуществляет хозяйственную и финансовую деятельность, распоряжается имуществом и денежными средствами Федерации, совершает в отношении имущества и средств Федерации действия, не противоречащие закону;

вносит в Устав Федерации уточнения, вытекающие из законодательства;

исполняет другие функции, делегированные ему Генеральным Советом.

Председатель Федерации

Статья 22

Председатель Федерации:

представляет Федерацию в государственных органах, общественных организациях и хозяйственных структурах, международных организациях;

делает в необходимых случаях заявления, направляет обращения и ходатайства от имени Федерации;

заключает соглашения с профсоюзными объединениями, объединениями работодателей, органами исполнительной власти, международными организациями с последующим утверждением коллегиальным органом Федерации;

распоряжается имуществом и денежными средствами Федерации в пределах полномочий, определенных Генеральным Советом или Исполкомом;

осуществляет общее руководство аппаратом Федерации;

издает распоряжения;

поручает осуществление отдельных своих полномочий должностным лицам, организациям, учреждениям, предприятиям Федерации на основе издаваемых им распоряжений;

выполняет другие функции, делегированные ему Генеральным Советом и Исполкомом.

Статья 23

Председатель Федерации:

является по должности членом Генерального Совета и Исполкома;

в период между съездами подотчетен Генеральному Совету.

В период между съездами Председатель Федерации может быть освобожден от занимаемой должности на заседании Генерального Совета. Вопрос вносится по требованию не менее одной трети членских организаций. Решение считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей членов Генерального Совета, участвующих в голосовании, при наличии кворума.

Решение об освобождении от должности Председателя Федерации по собственному желанию принимается большинством голосов членов Генерального Совета, участвующих в голосовании, при наличии кворума.

Выборы Председателя Федерации в этих случаях проводятся на заседании Генерального Совета. Решение считается принятым, если за него

подано большинство голосов членов Генерального Совета, участвующих в голосовании, при наличии кворума.

Заместители Председателя Федерации

Статья 24

Заместители Председателя Федерации входят по должности в состав Генерального Совета и Исполкома.

Заместители Председателя Федерации по поручению Председателя Федерации:

представляют Федерацию в государственных органах, общественных организациях, хозяйственных структурах, международных организациях;

обеспечивают подготовку проектов документов и других материалов выборных органов Федерации;

осуществляют руководство аппаратом Федерации, его структурными подразделениями.

Статья 25

Заместители Председателя Федерации могут быть освобождены от занимаемой должности по предложению Председателя Федерации, Генерального Совета, Исполкома, если за это решение подано не менее двух третей голосов членов Генерального Совета, при наличии кворума.

Аппарат Федерации

Статья 26

Аппарат Федерации создается для обеспечения работы выборных органов Федерации и осуществ-

ляет свою деятельность на основе Положения, утверждаемого Генеральным Советом.

Руководители струкрурных подразделений аппарата Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности Исполкомом по представлению Председателя Федерации.

Ревизионная комиссия Федерации

Статья 27

Ревизионная комиссия Федерации[1] создается для контроля за финансовой деятельностью Федерации, поступлением членских взносов, правильностью расходования денежных средств, использования профсоюзного имущества.

Ревизионная комиссия формируется на паритетных началах по представлению членских организаций, руководствуется в своей деятельности Положением о Ревизионной комиссии, утверждаемым съездом.

Имущество, денежные средства и финансовая деятельность Федерации

Статья 28

Федерация обладает правами юридического лица. Эти права реализуются Генеральным Советом, Исполкомом, Председателем Федерации, действующими в пределах, установленных законодательством, настоящим Уставом, постановлениями съездов (конференций), Генерального Совета, Исполкома.

---

[1] Далее именуется «Ревизионная комиссия».

Статья 29

Федерация владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ей на праве собственности имуществом и денежными средствами.

Федерация может иметь в собственности земельные участки, здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и спортивно-оздоровительного назначения, издательства, учебные учреждения, благотворительные заведения, другие учреждения и предприятия, а также денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности, предусмотренной настоящим Уставом.

Федерация в целях выполнения уставных задач создает и участвует в создании предприятий, учреждений, организаций, обладающих правами юридического лица.

Федерация осуществляет внешнеэкономическую деятельность, создает профсоюзные банки, страховые и акционерные общества, совместные коммерческие предприятия, занимается издательской деятельностью, формирует фонды солидарности, культурно-просветительные и иные необходимые фонды в соответствии с уставными целями и задачами и в порядке, установленном законодательством.

Федерация управляет находящимися в ее ведении санаториями, профилакториями и домами отдыха, культурно-просветительными, туристскими, спортивными и иными учреждениями в соответствии с уставными целями и задачами.

Федерация участвует в управлении фондом социального страхования и иными фондами социального назначения в соответствии с законодательством.

Статья 30

Финансовые средства Федерации формируются из взносов членских организаций, добровольных пожертвований, доходов от хозяйственной, издательской, внешнеэкономической деятельности, отчислений от доходов предприятий, учреждений, принадлежащих Федерации или учрежденных с ее участием, поступлений от проведения в соответствии с настоящим Уставом массовых мероприятий, других не запрещенных законом поступлений.

Размер и порядок перечисления членских взносов определяется решениями Генерального Совета.

Средства профсоюзного бюджета Федерации расходуются на основании смет, утвержденных Генеральным Советом. Отчет об использовании бюджетов Федерации представляется ежегодно Генеральному Совету.

Федерация имеет самостоятельный баланс, расчетный и другие банковские счета, в том числе валютные.

Прекращение деятельности Федерации

Статья 31

Деятельность Федерации может быть прекращена по решению съезда или по решению суда.

Решение о ликвидации либо реорганизации Федерации принимается ее съездом. Решение считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей делегатов, участвовавших в голосовании, при наличии кворума.

В случае принятия решения о ликвидации Федерации съезд или Генеральный Совет Федерации назначает ликвидационную комиссию.

Имущество Федерации, оставшееся после проведения всех расчетов, возврата кредитов, ссуд и процентов по ним и проведения других обязательных платежей, направляется на цели, определяемые решением съезда или Генерального Совета.

Заключительные положения

Статья 32

Федерация, Генеральный Совет, Исполком имеют печать, штампы, бланки со своим наименованием.

Федерация имеет флаг, эмблему и другую символику.

Статья 33

Местонахождение выборных органов Федерации: город Москва, Ленинский проспект, 42.

ПЕРЕЧЕНЬ ПОСТАНОВЛЕНИЙ, принятых II (внеочередным) съездом Федерации Независимых Профсоюзов России

О действиях ФНПР в сложившихся социально-экономических условиях.

Об изменениях Основ организационного строения и деятельности Федерации Независимых Профсоюзов России (Устава).

О проекте Платформы Федерации Независимых Профсоюзов России.

Об избрании Шмакова Михаила Викторовича Председателем Федерации Независимых Профсоюзов России.

О прекращении полномочий Совета ФНПР, его органов, выборных руководителей ФНПР.

О Положении о Ревизионной комисси ФНПР.

О продлении полномочий Ревизионной комиссии ФНПР.

О ПОЛОЖЕНИИ О РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ ФНПР

Постановление II (внеочередного) съезда Федерации Независимых Профсоюзов России от 28 октября 1993 года

Утвердить Положение о Ревизионной комиссии Федерации Независимых Профсоюзов России в новой редакции (прилагается).

ПОЛОЖЕНИЕ
о Ревизионной комиссии Федерации Независимых Профсоюзов России

Общие положения

1. Ревизионная комиссия Федерации Независимых Профсоюзов России[1] избирается съездом на срок полномочий Генерального Совета Федерации Независимых Профсоюзов России[2] и выполняет

[1] Далее именуется «Ревизионная комиссия».
[2] Далее именуется «Генеральный Совет».

свои функции в соответствии с Уставом Федерации Независимых Профсоюзов России[1] и настоящим Положением на основе принципов самостоятельности, невмешательства в деятельность входящих в Федерацию членских организаций, коллегиальности и гласности ее работы.

2. Состав Ревизионной комиссии формируется на паритетных началах по представлению членских организаций по 7 человек от профессиональных союзов и территориальных (республиканских, краевых, областных) профобъединений.

3. Ревизионная комиссия избирает из своего состава председателя и заместителя председателя.

Содержание работы Ревизионной комиссии

4. Ревизионная комиссия:

4.1. Осуществляет контроль за правильностью расходования получаемых Федерацией средств, за использованием профсоюзного имущества, своевременным и полным поступлением членских взносов от входящих в Федерацию членских организаций.

4.2. Контролирует финансовую деятельность Генерального Совета и его Исполнительного комитета[2], а также целевое использование выделяемых ими средств.

4.3. Проводит документальные ревизии финансово-хозяйственной деятельности предприятий, организаций и учреждений, находящихся в ведении Генерального Совета.

4.4. Принимает меры против нарушения установленного порядка рассмотрения в аппарате Федерации поступающих предложений, заявлений и обращений.

---

[1] Далее именуется «Федерация».
[2] Далее именуется «Исполком».

4.5. Регулярно сообщает Председателю Федерации и Генеральному Совету результаты ревизий, проверок и ежегодно представляет заключение об использовании сметы.

Права Ревизионной комиссии

5. Члены Ревизионной комиссии участвуют в работе съезда Федерации, в заседаниях Генерального Совета, а председатель Ревизионной комиссии — и в заседаниях Исполкома с правом совещательного голоса.

6. Ревизионная комиссия имеет право получать все необходимые ей сведения, документы и материалы, требовать представления объяснений должностных и других лиц и справок по вопросам, возникающим при проведении ревизий, привлекать для проведения ревизий и проверок квалифицированных специалистов с оплатой их труда за счет сметы Ревизионной комиссии.

7. Предложения Ревизионной комиссии по устранению выявленных ревизией недостатков и нарушений являются обязательными для ревизуемого органа, который в месячный срок обязан рассмотреть материалы ревизии и о принятых мерах доложить Ревизионной комиссии.

8. При установлении фактов хищения средств, материальных ценностей и других злоупотреблений Ревизионная комиссия информирует об этом Председателя Федерации и Генеральный Совет и готовит материалы для передачи в следственные органы.

Порядок работы Ревизионной комиссии

9. Ревизионная комиссия работает по утвержденному ею плану, определяет периодичность заседаний, порядок проведения проверок и ревизий.

10. Заседание Ревизионной комиссии считается правомочным, если в нем участвует более половины ее членов.

Заседание Ревизионной комиссии ведет ее председатель или заместитель председателя.

11. Решение Ревизионной комиссии считается принятым, если за него проголосовало большинство участников заседания.

12. Для выполнения своих функций Ревизионная комиссия может иметь специалистов, прием и увольнение которых производится председателем Ревизионной комиссии в соответствии с действующим законодательством.

13. Оплата труда штатных работников Ревизионной комиссии, порядок их премирования, а также другие расходы, связанные с деятельностью Ревизионной комиссии, устанавливаются в пределах сметы расходов, утверждаемой Ревизионной комиссией. Средства на содержание Ревизионной комиссии выделяются решением Генерального Совета по предложению Ревизионной комиссии.

14. Материально-техническое обеспечение, исполнение сметы расходов на содержание и обслуживание Ревизионной комиссии осуществляются через соответствующие структурные подразделения аппарата Федерации.

Распорядителем средств по смете Ревизионной комиссии является ее председатель.

Заключительное положение

15. Место расположения Ревизионной комиссии: город Москва, Ленинский проспект, 42.

О ПРОДЛЕНИИ
полномочий Ревизионной комиссии ФНПР

Постановление II (внеочередного) съезда Федерации Независимых Профсоюзов России от 28 октября 1993 года

Продлить срок полномочий Ревизионной комиссии ФНПР, избранной Учредительным съездом профсоюзов РСФСР 23 марта 1990 года, на период до следующего съезда Федерации Независимых Профсоюзов России.

ОБРАЩЕНИЕ
II (внеочередного) съезда ФНПР к профобъединениям зарубежных стран

от 28 октября 1993 года

Мы, делегаты II (внеочередного) съезда Федерации Независимых Профсоюзов России, подтверждаем, что российские профсоюзы являются неотъемлемой частью мирового профсоюзного движения, и заявляем о своей твердой приверженности общепризнанным принципам свободы объединений, защиты прав человека труда и международной солидарности. Мы рады вновь подтвердить, что высокие идеи социальной справедливости и равенства были и остаются впредь нашими ориентирами в осуществлении экономических преобразований и демократического совершенствования общества.

Ради этих идеалов деятельность профсоюзного центра и его членских организаций будет направлена на всестороннее развитие связей и сотрудничества с профсоюзными объединениями «ближнего» и «дальнего» зарубежья, международными

профсоюзными центрами, учреждениями системы ООН и неправительственных организаций, занимающихся вопросами социальной защиты, прав человека, охраны окружающей среды, укрепления основ мира и безопасности народа.

Понимание и поддержка этих идей мировым профсоюзным движением может сыграть существенную роль в эффективном воплощении их в жизнь.

Съезд подтверждает готовность к разностороннему равноправному диалогу и сотрудничеству на двусторонней и многосторонней основе со всеми заинтересованными организациями, что, бесспорно, будет способствовать укреплению единства действий профсоюзов, сплочению трудящихся перед лицом растущего наступления национальных и транснациональных монополий на права рабочих и служащих. Вместе с профсоюзами других стран наш профцентр будет и впредь настойчиво добиваться осуществления поставленных целей во имя идеалов свободы, справедливости, социального прогресса, солидарности, демократии и мира.

СОДЕРЖАНИЕ

II Конгресс Всеобщей Конфедерации Профсоюзов 22 сентября 1993 года

Информационное сообщение о II Конгрессе ВКП, состоявшемся в Москве 22 сентября 1993 года 4
Доклад Председателя Всеобщей Конфедерации Профсоюзов Владимира Павловича Щербакова 5
Устав Всеобщей Конфедерации Профсоюзов. *Утвержден I Конгрессом ВКП 16 апреля 1992 года, с частичными изменениями и дополнениями, внесенными II Конгрессом ВКП 22 сентября 1993 года* 26
Перечень постановлений; принятых II Конгрессом Всеобщей Конфедерации Профсоюзов 35
Об основных направлениях деятельности профсоюзов по укреплению экономической интеграции независимых государств (об экономическом союзе) в целях защиты коренных интересов трудящихся. *Резолюция II Конгресса Всеобщей Конфедерации Профсоюзов от 22 сентября 1993 года* 36
Обращения II Конгресса Всеобщей Конфедерации Профсоюзов, принятые 22 сентября 1993 года 43
К главам независимых государств 43
К международным профсоюзным организациям 45
К Международной организации труда 47
О деятельности Исполкома ВКП после I Конгресса ВКП .. 50
Приложение. Обращения Всеобщей Конфедерации Профсоюзов, принятые в период между I и II Конгрессами ВКП 64

II (внеочередной) съезд Федерации Независимых Профсоюзов России 28 октября 1993 года

Информационное сообщение о II (внеочередном) съезде ФНПР, состоявшемся в Москве 28 октября 1993 года 68
Доклад и. о. Председателя Федерации Независимых Профсоюзов России Михаила Викторовича Шмакова 69
О действиях ФНПР в сложившихся социально-экономических условиях. *Постановление II (внеочередного) съезда Федерации Независимых Профсоюзов России от 28 октября 1993 года* 94
Декларация о принципах объединения профсоюзов 100
Устав Федерации Независимых Профсоюзов России. *Утвержден II (внеочередным) съездом ФНПР* 103
Перечень постановлений, принятых II (внеочередным) съездом Федерации Независимых Профсоюзов России 120

О Положении о Ревизионной комиссии ФНПР. *Постановление II (внеочередного) съезда Федерации Независимых Профсоюзов России от 28 октября 1993 года* 121
Положение о Ревизионной комиссии Федерации Независимых Профсоюзов России 121
О продлении полномочий Ревизионной комиссии ФНПР. *Постановление II (внеочередного) съезда Федерации Независимых Профсоюзов России от 28 октября 1993 года* 125
Обращение II (внеочередного) съезда ФНПР к профобъединениям зарубежных стран 125

II КОНГРЕСС
ВСЕОБЩЕЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ
Официальные материалы
Ответственный за выпуск, составитель —
Станислав Иванович Крамаренко

II (внеочередной)
СЪЕЗД ФЕДЕРАЦИИ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ
Официальные материалы
Ответственный за выпуск —
Алексей Иванович Суриков.
Составитель — *Валерий Герасимович Дедков.*

Зам. зав. редакцией *Л. М. Евстратова*
Редактор *В. Б. Фурсова*
Художественный редактор *В. М. Блинов*
Технический редактор *Л. И. Некрасова*
Корректор *Г. С. Милютина*

ЛР № 30269 от 30.01.1992 г. Сдано в набор 22.11.93. Подписано в печать 27.12.93.
Формат 70×100 $^{1}/_{32}$. Бумага тип. № 2. Гарнитура таймс. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 5,16. Усл. кр.-отт. 5,32. Уч.-изд. л. 4,78. Тираж 27 434 экз.
Заказ 621. «С»-082.

Ордена Трудового Красного Знамени ИПК Профиздат,
101000, Москва, ул. Мясницкая, 13.

Типография ИПО Профиздат. 109044, Москва, Крутицкий вал, 18.